

**Esta publicación ha sido realizada con el patrocinio del
Fondo Colombiano de Investigaciones Científicas
y Proyectos Especiales "Francisco José de Caldas"**

COLCIENCIAS

**Establecimiento Público al Ministerio de Educación Nacional, cuyo principal objetivo es el
de impulsar el desarrollo científico y tecnológico de Colombia**

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA

CUADERNOS DE ECONOMIA

Segunda Epoca

VOLUMEN X
NUMERO 13
PRIMER SEMESTRE DE 1989

Una publicación del Departamento de Teoría y Política Económica
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad Nacional de Colombia
Bogotá, Colombia,
1989

Cuadernos de Economía
Directora
Consuelo Corredor Martínez

Comité Editorial
Astrid Martínez Ortiz
Ricardo Romero Urrego
Salomón Kalmanovitz
Alvaro Zerda
Luis Prada

Asistente Editorial
Luis Felipe Quintero

Corrección de estilo
Gabriel Fonnegra

Universidad Nacional de Colombia
Rector
Ricardo Mosquera Mesa

Facultad de Ciencias Económicas
Decano
Clemente Forero Pineda

Departamento de Teoría y Política Económica
Director
Manuel Trujillo Rueda

Cuadernos de Economía
Es una publicación semestral del Departamento de Teoría y
Política Económica de la Universidad Nacional de Colombia.

Suscripciones y Canje:
Apartado Aéreo 14490
Bogotá, Colombia

CONTENIDO

LAUTIER BRUNO:	11 “La Jirafa y el Unicornio” del sector informal al sistema de empleo
ZERDA, MUÑOZ, SARMIENTO:	59 “Manifestaciones de la Crisis de rentabilidad en la industria farmacéutica colombiana 1970-1986”.
SUPELANO ALBERTO:	79 “El Estado: un ensayo siempre inconcluso”
CORREDOR CONSUELO:	91 “La regulación estatal de la actividad económica a través del Gasto Público”.
UPRIMNY RODRIGO:	113 “Legitimidad, clientelismo y política en Colombia”. Un ensayo de interpretación
MARTINEZ ASTRID:	165 Reseñas - Comentarios “Restricciones de una política óptima de producción industrial en ramas nuevas en economías semi-industrializadas”.

PRESENTACION

El avance de la investigación depende en buena medida de la confrontación y debate de los resultados obtenidos. Por ello el Departamento de Teoría y Política Económica continúa en el empeño de divulgar las investigaciones realizadas en la facultad.

En esta oportunidad, presentamos a nuestros lectores cinco trabajos de interés. En primer lugar, tenemos la contribución del profesor Bruno Lautier quien nos visitó en febrero del presente año, para invitarnos a reflexionar en torno del hoy tan invocado "sector informal". Su escrito "La jirafa y el unicornio: del sector informal al sistema de empleo" cuestiona la existencia misma del sector.

Encuentra una coincidencia en las investigaciones adelantadas hasta el momento: de las múltiples funciones atribuidas al sector informal, en especial como generador de empleo, todas arrojan resultados muy precarios.

La tesis del profesor Lautier es que el fracaso en las políticas de empleo fundadas en la ayuda al sector informal se explica por una razón fundamental: la inexistencia del sector. Su afirmación se basa en un requisito lógico: hablar de sector supone que la unidad exista, y el sector informal es por excelencia heterogéneo. Lo que existen son sistemas de empleo estructurados por un conjunto de relaciones. Partiendo de una reflexión epistemológica sobre lo formal e informal, concluye en que el problema radica en el descubrir y reconocer.

Para muchos tratadistas lo informal es fácil de reconocer pero difícil de describir, como ocurre con una jirafa. En cambio, hay animales que, sin existir, son fáciles de describir pero difíciles de reconocer. Tal es el caso del unicornio. En opinión del profesor Lautier, el sector informal es un unicornio.

Los economistas A. Zerda, A. Muñoz y L. Sarmiento nos presentan un interesante trabajo sobre "Las manifestaciones de la crisis de rentabilidad en la industria farmacéutica colombiana 1970-1986".

El artículo es el resumen de algunos aspectos de una amplia investigación llevada a cabo en el CID sobre industria productora de medicamentos en Colombia. En él se presenta lo que pudiera llamarse un “estudio de caso” de la crisis de rentabilidad por la que atravesó la industria manufacturera colombiana a comienzos de los ochentas.

Mediante el examen del comportamiento de los principales agregados económicos del sector, se efectúa en el marco del concepto de trabajo productivo un análisis de la generación y distribución del excedente. Las cifras muestran la caída de la productividad del trabajo durante los años 1977-1982 y la destinación del excedente para cubrir gastos generales y pago de intereses en una porción cada vez mayor.

Tales resultados son coherentes con lo observado en la industria manufacturera como un todo. Sin embargo, las especificidades del sector y el hecho de que los medicamentos están bajo control de precios, introducen características particulares a la actividad.

Con el fin de abordar tales particularidades se desarrolla un análisis de inestabilidad financiera orientado por las contribuciones de teóricos poskeynesianos como Wood, Minsky y Wolfson. Las conclusiones a que se llega evidencian como el rezago de la política de precios y la falta de ajuste por parte de las empresas ante las fluctuaciones de la economía, prolongaron la postración de esta industria hasta más allá de lo que fue su duración para el resto de la actividad manufacturera.

Los tres trabajos que se presentan a continuación se ubican dentro de una reflexión común: el entendimiento de la problemática del Estado.

“El Estado: un ensayo siempre inconcluso” es la contribución de Alberto Supelano. Se trata de una reflexión interesante sobre los alcances del marxismo como ideología científica al servicio de la emancipación de la clase obrera. Partiendo del reconocimiento del poder explicativo del marxismo para desentrañar la naturaleza y dinámica capitalistas, señala su fracaso como política orientadora de las revoluciones populares ocurridas en el presente siglo, pues éstas, lejos de estar encaminadas a la superación del antagonismo estructural capital-trabajo propio del capitalismo, han estado asociadas principalmente a la conquista de la institucionalidad capitalista: soberanía nacional, redistribución de la propiedad, normas jurídicas igualitarias, industrialización, etc.

En opinión del autor, este fracaso se explica principalmente por el reduccionismo económico extremo en la utilización de las premisas marxistas para identificar las clases y grupos sociales de las sociedades modernas. Este reduccionismo impide aprehender la “complejidad de las motivaciones humanas y las relaciones entre el comportamiento individual y el colectivo, y por tanto, comprender los procesos de transformación social”.

El reduccionismo está igualmente presente en el examen de las instituciones. Lo anterior deriva entonces en el carácter inconcluso de las formulaciones sobre el Estado, en las que prevalece su carácter abstracto y parcial.

Tocando un aspecto más específico dentro de la problemática estatal, tenemos el trabajo sobre “El gasto público como modalidad de regulación”, de la profesora Consuelo Corredor. En él se pretende avanzar en un enfoque alternativo para el examen del gasto público, que se opone a los enfoques tradicionales de la hacienda pública, que descansan ya no en una mano invisible —el mercado—, sino en lo que la autora denomina el paradigma de las dos manos invisibles: el mercado y el Estado.

En su lugar, propone examinar el gasto público como un medio de regulación que compromete las dos funciones centrales del Estado: las funciones de acumulación y legitimación. Lo anterior conduce a hacer explícito el carácter contradictorio del gasto, enraizado en la dinámica capitalista. Se pretende así superar la dicotomía gasto público productivo-gasto público improductivo, pues ella distorsiona su carácter al desconocer la racionalidad de la actividad estatal.

Finalmente, el trabajo de Rodrigo Uprimny “Legitimidad, clientelismo y política en Colombia”, plantea una hipótesis interesante: el desarrollo capitalista en Colombia no implicó la realización de una revolución burguesa que modificara profundamente las estructuras políticas tradicionales. Fue en tal sentido una “modernización conservadora” basada en la constitución de un Estado patrimonial. El desarrollo de esta hipótesis le permite abordar la temática del clientelismo mostrando su doble importancia. De una parte, como forma de mediación entre las estructuras socio-económicas y las instituciones políticas, y de otra, como mecanismo de dominación política que sustituye en la práctica a una legitimidad burguesa en permanente crisis.

El artículo busca entonces ofrecer una metodología para el análisis del clientelismo. Después de mostrar ciertas especificidades de la dinámica de la política colombiana y discutir las razones de la precariedad de la legitimidad burguesa en el país, se centra en el estudio de la noción de clientelismo y de su pertinencia como esquema de interpretación. Luego trata de mostrar los efectos de las prácticas de clientela sobre la configuración del Estado colombiano y sobre la dinámica de acumulación. Concluye el estudio con unas breves notas sobre la coyuntura actual: “El posible agotamiento del clientelismo como forma tradicional de dominación sería uno de los factores determinantes de la actual crisis institucional”.

CONSUELO CORREDOR MARTINEZ
Directora