

# Perdónanos nuestras deudas, no. Debemos pagarlas\*

**Bernardo Parra R.\*\***

## Resumen

El presente trabajo escudriña, en primer lugar, algunos aspectos de la estructura socioeconómica colombiana, que de una u otra manera han contribuido a generar el plano en el que se apuntala la estructura de la crisis; entre ellos, el fenómeno de la deuda que deteriora el tesoro público y el proceso de concentración de la riqueza que limita el ejercicio de la democracia. En segundo lugar, se toma como marco de análisis el modelo triádico, expuesto por el filósofo Manuel Quevedo, que identifica tres elementos componentes de esta crisis, a saber: la desocupación, la destrucción del ecosistema y la desestabilización de las relaciones sociales que afectan el ámbito de la vida de sus habitantes. Por último se plantea una manera diferente para resolver el problema de la crisis, a partir de las ideas sugeridas dentro de los conceptos de la *producción cero emisiones* presentado por Gunter Pauli y la resolución mediante el esquema de pares coligados desarrollado por Quevedo.

## Introducción

Algunos economistas atribuyen las causas de la crisis económica por la que atraviesan las empresas privadas y las finanzas públicas a varios factores, entre otros, lo que denominan el "exagerado" peso que tiene el valor del componente salarial dentro de los costos de operación. Respecto al sector privado, los malabares explicativos recurren generalmente a los siguientes argumentos: que el elevado costo del componente mano de obra influye de manera significativa en los costos de producción y por consiguiente en los precios, los cuales no alcanzan a ser competitivos en una economía internacional; en consecuencia, las empresas no logran vender su producción, recuperar el capital invertido, incluido el componente salarial, y la tasa

esperada de ganancia que los inversionistas aspiran a obtener; por tanto, hay que disminuir el precio de la mano de obra.

Respecto a la crisis de las finanzas públicas, los analistas económicos recurren a razonamientos similares: observan por ejemplo el rubro de transferencias y dicen que lo que tiene esquilmo al erario son las enormes sumas que deben trasladarse del presupuesto a los fondos de cesantías y de seguridad social, y en consecuencia, para que éstos no crezcan, hay que mermar el salario, aumentar la edad de jubilación y la proporción de las pensiones de retiro. Este argumento omite considerar que los fondos de retiro se constituyen con los aportes que los trabajadores hacen al ser descontados de sus ingresos.

## La deuda externa

Una de las mayores dificultades económicas por las que atraviesan las economías de los países en vías de desarrollo es, sin duda, el problema de la deuda externa. Según datos de la Unidad de Estadística y Análisis Cuantitativo del Banco Interamericano de Desarrollo, en 1990 América Latina tenía una deuda

\* Artículo actualizado por el autor con base en la ponencia preparada por el mismo con motivo del V Congreso Internacional Zerí, Manizales, octubre 12 al 17 de 1999; la información estadística ha sido tomada de la investigación "Grupos financieros de Colombia" que actualmente dirige en la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de Colombia.

\*\* Profesor asociado, Facultad de Ciencias Económicas, Universidad Nacional de Colombia, Bogotá.



global de US\$419.280 millones. En los siete años siguientes pagó US\$560.276 millones, pero ya en 1997 debía US\$663.990 millones. La cifra proyectada a 1999 es de US\$750.000 millones de deuda global<sup>1</sup>.

Sin embargo, el análisis más superficial que se haga de las cifras de los balances públicos y privados pone en evidencia otras razones más poderosas. Por ejemplo, las cifras del presupuesto nacional de Colombia para el año 2000 ascienden a la suma de \$46.6 billones, lo cual equivale a casi 47% del PIB<sup>2</sup>. De esta suma sólo 12,4% se destinará a cubrir salarios que se pagarán a los servidores públicos. Pero la tajada del león está destinada a cubrir los gastos de servicio de deuda. Téngase en cuenta que en 1999 (véase gráfica 1), 33% del presupuesto nacional se orientó a cubrir los servicios de la deuda, repartido en 26% para pagar la deuda interna, en tanto que 7% se orientó a amortizar los créditos internacionales. Esta suma representaba 1,2% del PIB en 1992 y pasó a 6,6% en 1999<sup>3</sup>.

El cuadro 1 y la gráfica 2 muestran el comportamiento del servicio de deuda al exterior de Colombia durante el período 1978-1987; los desembolsos durante dicho período se multiplicaron por tres al pasar

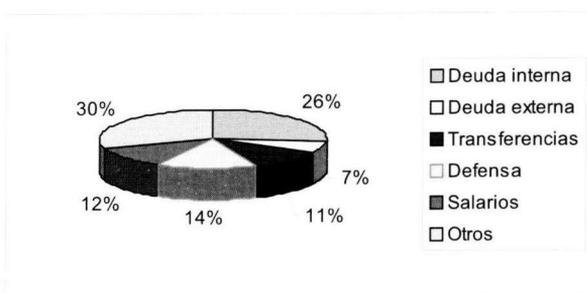
de US\$5.096 millones en 1978 a US\$15.510 millones en 1987; lo mismo ocurrió con la cifra destinada a cubrir los intereses que pasó de US\$449 millones en 1979 a US\$1.389 millones en 1987, generando una transferencia neta de capital a favor de los países prestamistas de US\$1.030 millones.

En los noventa, la situación de Colombia en este sentido continuó siendo preocupante. La deuda externa en 1990 estaba en la cifra de US\$17.193 millones, y ascendió a US\$31.440 en 1997, pero durante el período 1990-1997 se hicieron pagos al exterior por valor de US\$31.433 millones<sup>4</sup>. Es decir, durante el período mencionado, fue mayor la cantidad de dinero pagado al exterior, que la suma final adeudada.

Una de las consecuencias del dominio del capital financiero sobre nuestra economía se puede apreciar con claridad en el cuadro 2, el cual presenta el comportamiento de la deuda externa colombiana en el período 1990-1998. Como puede observarse, en 1990 la deuda pública colombiana ascendió a 84% en tanto que la deuda privada llegó a 16%; incluso se puede apreciar un pequeño descenso en 1991, año a partir del cual esta última empieza a incrementarse de manera significativa. La explicación de este fenómeno se puede encontrar en la comparación de las tasas de interés en el mercado financiero interno, que obligó a los inversionistas privados a buscar las fuentes de financiación en el mercado internacional en donde encontraban tasas de interés menores<sup>5</sup>.

Lo más grave de este proceso de crecimiento de deuda externa, presionado sobre todo por los capitalistas privados, es que los intereses que se deben pagar por el capital en préstamo no salen de otra

**Gráfica 1**  
Distribución del presupuesto nacional en el año 1999



Fuente: César Giraldo, "Presupuesto Nacional del año 2000, verdades y mentiras", en *UN Periódico*, No. 2, sept. 12/99, p. 7.

1. Alan García, "La década infame" en [http://www.geocities.com/alangarcia\\_2000/](http://www.geocities.com/alangarcia_2000/), capítulo 4.
2. "Colombia, con preocupantes niveles de deuda externa", *El Tiempo*, febrero 4 de 2000, p. 10A.
3. César Giraldo, "Presupuesto Nacional del año 2000, verdades y mentiras", en *UN Periódico*, No. 2, sept. 12/99, p. 7.

4. Alan García, *op. cit.*

5. Algunos economistas erróneamente señalan como causa de este fenómeno a la revaluación del peso colombiano con respecto al dólar. Sin embargo esta explicación es superficial, debido a que no profundiza en la naturaleza del hecho de que toda tasa de interés es una parte de la plusvalía que cede el capital industrial y de circulación a los dueños del dinero, la cual va en detrimento de la ganancia industrial y comercial. Por ello quien hace uso de dinero ajeno por el que tiene que pagar un costo que es el interés, actúa con la racionalidad propia del empresario capitalista, esto es reducir la porción de la plusvalía que traslada a otros partícipes del proceso económico. (Véase por ejemplo R. Bonilla, "Desempleo y crisis, consecuencias de un modelo mal aplicado", *UN Periódico*, Santafé de Bogotá, No. 6, enero 9 de 2000, p. 6).

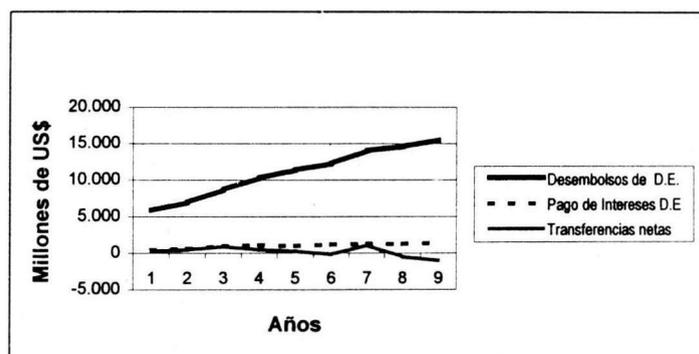


**Cuadro 1**  
Colombia, evolución de la deuda externa (DE) 1978-1987  
(En millones de dólares)

Años	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Desembolsos de DE	5.096	5.863	6.935	8.712	10.302	11.409	12.273	14.030	14.618	15.510
Pago de intereses D.E.	ND	449	628	937	1.147	1.011	1.176	1.292	1.269	1.389
Transferencias netas	ND	317	490	903	489	269	-182	1.093	-539	-1.030

Fuente: Información obtenida de Alan García, "La década infame" en [http://www.geocities.com/alangarcia\\_2000/](http://www.geocities.com/alangarcia_2000/), capítulo 1, con base en la información del cuadro 1.

**Gráfica 2**  
Colombia, evolución deuda externa 1978-1987



Fuente: Gráfica elaborada con los datos del cuadro 1.

f fuente distinta que del trabajo de los colombianos, porque el dinero no pone huevos ni saca crías, aunque la palabra interés se derive de una raíz griega que significa *dar a luz*<sup>6</sup>. Pero esto no es obstáculo para que los discípulos de Shylock (*El mercader de Venecia*) que regentan el banco central, sigan reclamando la libra de carne del deudor<sup>7</sup>.

Por ello es significativo observar que en el presupuesto colombiano, una de las principales causas del crecimiento del gasto público ha sido el aumento de las rentas que se pagan a los dueños del capital financiero a través del servicio de deuda, y los aportes a los Fondos Privados de Pensiones (que son instituciones financieras de propiedad privada); tales rentas copaban 44%

**Cuadro 2**  
Deuda externa colombiana, 1990-1998.  
(En millones de dólares)

Año	Deuda pública	%	Deuda privada	%	Total	%
1990	14.809	84	2.747	16	17556	100
1991	14.661	87	2.314	13	16925	100
1992	13.831	82	3.002	18	16833	100
1993	13.886	73	5.056	27	18942	100
1994	14.718	67	7.122	33	21840	100
1995	15.540	62	9.372	38	24912	100
1996	16.251	55	13.262	45	29513	100
1997	16.424	51	15.591	49	32015	100
1998	18.007	53	15.725	47	33732	100

Fuente: Cuentas Nacionales.

6. En griego la palabra interés procede de la raíz que significa dar a luz, lo cual le permite a Aristóteles hacer un juego de palabras "... y muy razonable es que se aborrezca a la usura, porque entonces la ganancia procede del mismo dinero, y no de aquello para lo que éste se inventó; pues el dinero se hizo para el cambio, y el interés, al contrario, multiplica este dinero. De ahí que haya tomado este nombre, pues lo engendrado es igual a sus generadores, y el interés es dinero de dinero, de suerte que de todos los modos de adquisición es el más contrario a la naturaleza". Aristóteles, *La política*, Barcelona, Editorial Bruguera S.A., 1974, p. 74.
7. "Ayer el Banco de la República decidió recoger los excesos de liquidez de la banca para atajar los intereses que llegaron a su nivel más bajo en muchos años... la Junta Directiva del Emisor decidió en reunión ordinaria captar recursos a 14 días a una tasa máxima de 10 por ciento mediante una subasta semanal". *El Tiempo*, sábado 29 de enero de 2000, pp. 10A y 12A.



de los gastos del presupuesto nacional en 1999<sup>8</sup>. Estas cifras son apenas el reconocimiento de las "deudas" que se han adquirido por el uso del dinero como capital. Infortunadamente las cuentas nacionales no registran las "deudas" adquiridas por el mal uso del suelo patrio, ni las que se deben por el mal empleo de la mano de obra nacional, que junto con el suelo constituyen las únicas fuentes de riqueza.

El deterioro del tesoro público es una manifestación de la crisis por la que atraviesa el país, y sus cifras quedan registradas en las cuentas nacionales. La crisis de las finanzas públicas apenas es una parte del problema; ella está ligada al esquema impuesto por el sistema de dominación del cual se beneficia una proporción relativamente baja de la población colombiana y extranjera. Sin embargo, existen en la economía una serie de deudas públicas que no han sido medidas y que constituyen rubros de déficit, "deudas" que se deberán cancelar en el futuro; la estimación del valor de estas "deudas" supera varias veces el PIB anual de Colombia.

### Tres rubros deficitarios de la economía

El filósofo colombiano Manuel Quevedo S., que ha tocado algunos temas relacionados con la crisis de los sistemas sociales en su obra *Filosofía de los complementarios*<sup>9</sup>, considera algunos efectos del deterioro de la vida moderna que se hacen ahora evidentes, en la más acentuada de las crisis socioeconómica de Colombia y del mundo en el presente siglo, los cuales son notables en la descomposición de la vida rural y el deterioro de la vida urbana. Para Quevedo, "La crisis surge de la imposibilidad transitoria o

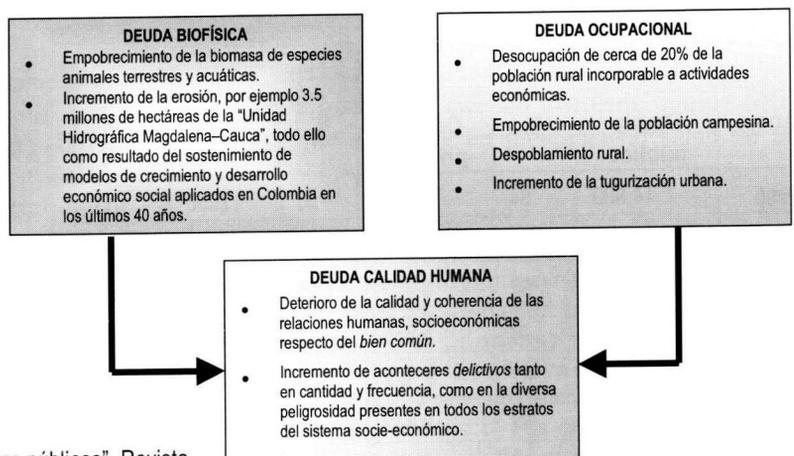
intermitente de continuar o de establecer, entre los elementos de un sistema, una relación o varias relaciones pertinentes al propósito de hacer posible la correspondencia de las actividades socioeconómicas respecto de alcanzar el bien común"<sup>10</sup>.

Dice este autor, que la situación presente es el resultado de la aplicación desacertada de los varios tipos de gestión, organización y administración socioeconómica, tanto en el sector público como en el privado, durante los últimos 70 años. El producto de la aplicación de estos tipos o modelos de gestión son los componentes deficitarios que se pueden contabilizar en tres rubros (véase esquema 1) que son:

1. El pago de la deuda biofísica,
2. El pago de la deuda ocupacional laboral campesina, y
3. El pago de la deuda calidad humana.

Dos puntos de referencia provisionales le sirven a Quevedo para analizar el problema que nos ocupa: el primero, atribuye parcialmente la culpa de la crisis a una incapacidad intrínseca, es decir, agotamiento del esquema conceptual básico de las teorías económicas y sociales vigentes, el segundo, que la crisis está motivada por la carencia de maneras y modos

**Esquema 1**  
La crisis colombiana año 1999<sup>11</sup>



8. César Giraldo, "Lo público y las finanzas públicas", Revista *Cuadernos de economía*, Volumen XVIII, No. 30, primer semestre de 1999, Universidad Nacional de Colombia, p. 79.

9. Manuel Quevedo Sánchez del C. "Bases para una teoría coligatorial y filosofía de los complementarios", Conferencia dictada en la VI Jornada de Investigación, Universidad Pontificia Bolivariana, UPB, realizada del 5 al 9 de octubre de 1998 en la ciudad de Medellín, Colombia, pp. 134-144.

10. Manuel Quevedo S. del C., "Bases para una teoría coligatorial", Volumen III, Bogotá, Editorial Pasfor, 1971, p. 624.

11. Manuel Quevedo, *op. cit.*, p. 137.



adecuados para trabajar todo lo aún implícito en los esquemas fundamentales de esas teorías económicas y sociales<sup>12</sup>.

### **La deuda biofísica**

Respecto a la deuda biofísica, anota el autor que se debe tener en cuenta que este fenómeno está presente en todo el territorio nacional y del planeta tierra con las siguientes características:

1. El agotamiento de la biomasa vegetal y animal.
2. La erosión grave por falta de cobertura vegetal protectora (por ejemplo, en 3.5 millones de hectáreas de la unidad hidrográfica Magdalena–Cauca).
3. La disminución de la capacidad de los cauces de los principales ríos, ocasionada por la sedimentación de los procesos erosivos en las vertientes y planicies de éstos.

El mal llamado *progreso* ha producido el deterioro de los suelos, la deforestación y la destrucción de nichos biológicos de gran importancia para la producción alimentaria. Varios ejemplos de este tipo se pueden citar como consecuencia de la política oficial en la construcción de obras públicas, tal como ocurrió en el Parque Nacional Isla de Salamanca cuando se construyó la troncal del Caribe, o la degradación del Parque Nacional Sierra de la Macarena, o a raíz del proceso de colonización armado liderado por la guerrilla y el incremento de los cultivos de coca financiados por la narcoburguesía criolla e internacional.

El creciente deterioro de zonas ricas en biodiversidad –como ocurre en la selva amazónica–, para darle cabida a cultivos capitalistas como la coca para la extracción del clorhidrato de cocaína, que según las últimas evaluaciones se calcula en 150.000 hectáreas sembradas, conducen a un mayor empobrecimiento de la sociedad, al incremento de la violencia, amén de la destrucción paulatina de este ecosistema, llamado con razón “el pulmón del mundo”. Sobre su destrucción Quevedo dice categóricamente: “Un país en vías de ser ‘rico’ en tierras áridas y semiáridas es un país en camino a ser rico en miseria absoluta cuya expresión real serán las ‘hambrunas’”.

Pero este proceso no ha sido exclusivo de Colombia. Es tan grave el deterioro ambiental en América Latina, que los desastres naturales presentados en los

últimos años han agudizado el fenómeno de la inmigración interna, propiciando el aumento del desplazamiento demográfico que generalmente se ubica en zonas de alto riesgo. Por ejemplo, el huracán *Mitch* desalojó 1,2 millones de personas en América Central; en Honduras produjo daños del orden de los US\$5.000 millones, cuando el PIB de ese país es de US\$7.000 millones; como consecuencia de esto, 320.000 hondureños llegaron a Estados Unidos junto con miles de nicaragüenses. En octubre de 1999 las inundaciones en México dejaron a 500.000 personas sin techo, y se estima que en el año 2000 cerca de 700.000 personas deberán abandonar sus tierras como consecuencia de la sequía; en el Perú las torrenciales lluvias producidas por el fenómeno del Niño obligaron a medio millón de personas a dejar sus hogares. Las inundaciones que se produjeron en 1999 en Venezuela dejaron una cifra cercana a 30.000 personas muertas y 150.000 damnificadas, los daños se estiman en US\$5.000 millones; el gobierno se propone obtener créditos internacionales por US\$1.000 millones en el mercado financiero internacional y US\$2.000 millones de los inversionistas locales para poder cubrir el faltante federal del fondo de desastres que apenas cuenta con US\$364 millones<sup>13</sup>; en Colombia, el terremoto ocurrido en la zona cafetera produjo miles de damnificados que perdieron sus viviendas, a los que se suman miles de compatriotas que durante las temporadas invernales quedan sin hogar no sólo en las principales ciudades como Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla, sino en bastas zonas rurales por el desbordamiento de los principales ríos.

### **La deuda ocupacional laboral campesina**

El segundo rubro que no aparece en las cuentas nacionales es el llamado pago de la *deuda ocupacional laboral campesina*. Las raíces del incremento de esta *deuda* son profundas; desde la época de los treinta se han trazado estrategias de “desarrollo económico” que han tocado diferentes aspectos: el problema de la tierra y la productividad agraria, la sustitución de importaciones y el estímulo a las exportaciones agroindustriales, y hasta las exportaciones “menores” que suministren las divisas necesarias para el país.



12. *Ibid.*

Infelizmente, el diseño de los planes y la política económica conexas con ellos no se construyeron en consideración a la búsqueda de soluciones de los problemas reales de los habitantes colombianos, sino en la perspectiva de conseguir los propósitos de crecimiento del capital financiero nacional e internacional. En la década de los sesenta se dio inicio a una estrategia que se llamó "Revolución verde", diseñada con el objetivo de que los países del tercer mundo destinaran sus suelos a la producción de alimentos, en tanto que en Estados Unidos se adoptó una estrategia de orden interno orientada a la recuperación de sus suelos afectados en ese entonces por una grave erosión. Este aspecto está íntimamente ligado con el tema que nos ocupa, en tanto que identifica los nexos de nuestra clase dirigente y los propósitos de la política de intereses foráneos, en los que aflora la interconexión de las políticas internas que se trazan para ser consecuentes con las de la metrópoli. El más claro ejemplo es el que se expresa en los planes de desarrollo, aspecto sobre el cual nos referiremos más adelante en el presente artículo.

### El deterioro de la calidad humana

Una tercera *deuda* que deberemos pagar de conformidad con lo expuesto por Quevedo es *el deterioro de la calidad humana*, cuyas manifestaciones más protuberantes son:

1. Las relaciones conyugales inestables.
2. El aumento de los actos delictivos tanto en cantidad (frecuencia) como en peligrosidad, que se manifiestan en todos los estratos de la población.
3. El progresivo aumento del desorden social.
4. El deterioro de la calidad y coherencia de las relaciones humanas respecto al bien común.
5. La corrupción administrativa en los sectores público y privado<sup>14</sup>.

La situación colombiana no es menos alarmante que la que padecen los habitantes de otros países en el resto del mundo. Es evidente el incremento enorme que han tenido los delitos contra la vida y la propiedad en la sociedad colombiana. Para ilustrar un poco esta situación, véase el cuadro 3, que recoge

14. Manuel Quevedo S. "Bases para una teoría coligatorial y filosofía de los complementarios", conferencia dictada en la VI jornada de investigación, Universidad Pontificia Bolivariana, UPB, del 5 al 9 de octubre de 1998 en Medellín, Colombia, p. 136.

Cuadro 3 Delitos denunciados ante la Fiscalía de la Nación en 1999	
Tipo de delito	Número de denuncias
Vida	75.849
Fe pública	110.622
Financieros	10.300
Administración pública	28.410
Seguridad pública	32.616
Antisecuestro	29.133
Violencia intrafamiliar	14.970
Querrelables	105.471
Patrimonio	193.573
Lesiones personales	87.003
<b>Total</b>	<b>687.947</b>

alguna información relacionada con los delitos denunciados ante la Fiscalía Nacional durante 1999.

En el cuadro 3 puede observarse cómo se ha deteriorado el sistema de vida en nuestro país, el irrespeto por la vida y los bienes ajenos, y sobre todo con los bienes públicos.

¿Cuáles son las razones que explican la situación actual y cuál sería la posible salida a esta crisis? Permitaseme abordar, en primer término, uno de los aspectos más significativos que ha determinado el rumbo de los acontecimientos que marcaron la vida económica del país durante los últimos setenta años, esto es, la relación de poder que se asienta en el dominio que las diferentes clases sociales tienen sobre la propiedad, en especial lo que se inscribe en el territorio colombiano.

### Los modelos de desarrollo foráneos

Todo sistema socioeconómico se caracteriza por la identificación de objetivos a los cuales se dirige, de acuerdo con los intereses de los grupos sociales que se encuentran en una relación de dominación. Entre las expresiones más sobresalientes de estos objetivos se encuentran en primer término las políticas, planes y proyectos que se proponen alcanzar en el corto, mediano y largo plazo y, concomitantes con ellos, la identificación de estrategias, la destinación de recursos monetarios y humanos y la constitución, organismos, instituciones y oficinas encargados de impulsarlas. Éste es el esquema conceptual básico sobre el cual se construyen los modelos de desarrollo socioeconómico. Por eso conviene



conocer cuáles fueron sus expresiones en el siglo XX en Colombia. Veámoslo brevemente a continuación.

En la década de los cincuenta se crearon los primeros mecanismos de planificación en el país, y por la recomendación de una misión del Banco Mundial, encabezada por Lauchin Currie, se organizó la Oficina de Planeación del Banco de la República.

Sólo en 1961 se elaboró el "Plan General de Desarrollo Económico y Social", conocido como el Plan Decenal de Desarrollo, que comprendió los años 1961-1970. Tal plan estaba enmarcado dentro de las exigencias de los organismos internacionales de crédito dominados principalmente por Estados Unidos, formuladas en Punta del Este. Estas sugerencias estaban orientadas a que los gobiernos realizaran reformas agrarias para disminuir las presiones del campesinado y los trabajadores urbanos por mejores condiciones de vida.

El enorme endeudamiento externo a que condujo este plan decenal, y su ineficacia, obligaron al gobierno a trazar una nueva política a más corto plazo, que intentó cuantificar el ritmo de crecimiento para salir del "subdesarrollo". Estos nuevos delineamientos de la política económica se denominaron "Planes y Programas de desarrollo 1969-1972" y el "Plan Trienal de Desarrollo 1970-1973"; en ellos se hacía énfasis en el sector agropecuario como estratégico y en su reforma como objetivo central; se buscaba crear una economía de propietarios rurales que entrarían a mejorar sus ingresos y a comprar los productos de la industria que, a su vez, podría aumentar la utilización de su capacidad instalada<sup>15</sup>.

La elevación de la productividad agraria fue, desde los comienzos de la Oficina de Planeación Nacional, el principal punto de interés del abanderado del despoamiento del campo colombiano, según el mencionado profesor Currie<sup>16</sup>. En efecto, en su obra *Operación Colombia*, este economista atribuyó como una de las causas del atraso económico la distribución de la población colombiana entre el campo y la ciudad, que favorecía a los primeros en una relación de 3:2, en tanto que en los países desarrollados presentaban una relación a favor

de los segundos de 1:9. Desde entonces su idea fue desarrollar el campo, introduciendo en él las relaciones capitalistas de producción para que produjera la masa de alimentos necesarios para abastecer la demanda de la mano de obra campesina desplazada a las zonas urbanas, donde encontrarían ocupación en la industria manufacturera y, a su vez, demandarían los productos agrícolas baratos del campo industrializado.

El modelo de desarrollo propuesto por este economista se amparaba en la hipótesis falsa de que "la gran masa de trabajadores tiene bajo poder adquisitivo porque éstos producen muy poco de valor"<sup>17</sup>; que en otras palabras significaba que el modelo de desarrollo a adoptar para nuestra economía era aquel que tomaba como espejo el modo de vida estadounidense. Las ideas de Currie fructificaron en 1972 durante la presidencia de Misael Pastrana Borrero, cuando acogió las estrategias trazadas por el capital financiero internacional<sup>18</sup> en el marco del llamado "Plan de Desarrollo Nacional las Cuatro Estrategias", y estableció un ominoso sistema de financiación denominado UPAC, que consistió en crear una unidad monetaria destinada de manera exclusiva para transar las operaciones de compra/venta de la propiedad raíz, que luego extendió su empleo a las operaciones de arriendo de las mismas<sup>19</sup>. Esta estrategia no tenía otro propósito, al parecer, que arrebatar a las capas medias de la población, un subsidio no reclamado que recibía de los créditos para vivienda, como consecuencia de la desvalorización de la moneda. De manera desacertada se identificó en este plan que los recursos destinados por

15. Bernardo Parra R., "El Plan de Desarrollo Nacional las Cuatro Estrategias: enfoque crítico", Tesis Programa Magister en Administración, Escuela de Administración y Finanzas y Tecnologías, EAFIT, Medellín, 1979, p. 29.

16. Uno de los pocos economistas en el mundo que tuvo el privilegio de disponer de todo un país, para ensayar sus teorías económicas, con los resultados catastróficos que conocemos (nota del autor).

17. Lauchin Currie, "Diferencias básicas entre los anteriores planes y el nuevo plan de desarrollo" DNP, revista *Planeación y Desarrollo*, 1972.

18. Véanse por ejemplo: Lall Sanjaya, "La lucha contra la inflación, función del reajuste del valor monetario", *Finanzas y Desarrollo* No. 2, 1969; "Problemas y perspectivas de la urbanización", *Finanzas y Desarrollo* No. 4, 1970; Anand Chadavankar, "Las políticas de las tasas de interés en los países en desarrollo"; Jean Vander Mensbrugge. "El ahorro interno en los países en desarrollo"; Bared Uries A. "Posibilidades para remediar el desempleo y la pobreza"; Helen Hughes, "Industrialización empleo y urbanización", *Finanzas y Desarrollo* No. 1, 1972; Jacit Baranson. "Automatización de la industria en los países en desarrollo", *Finanzas y Desarrollo* No. 4, 1972.

19. A finales de 1999 la unidad monetaria denominada UPAC alcanzó un valor equivalente a 8 dólares o a 16.000 pesos. En ese mismo año la Corte Constitucional declaró inconstitucional el sistema de financiación de viviendas a través de las UPAC y ordenó la reliquidación de todos los créditos concedidos bajo este sistema.



la población a la satisfacción de la necesidad de abrigo (techo), se asimilaba a la categoría ahorro, en una errónea interpretación de la concepción keynesiana de la economía<sup>20</sup>.

Gobiernos posteriores orientaron sus estrategias a aliviar las desigualdades sociales. Por ejemplo fomentar la atención social a los sectores más vulnerables de la población, incluyendo el apoyo a la microempresa, pero los resultados son cada vez más desalentadores: ha disminuido el personal ocupado en las empresas, ha aumentado la desocupación, las desigualdades sociales se han hecho más evidentes y tienden a agudizarse sobre todo en la última década cuando se puso en marcha la apertura económica que ha afectado de manera notable la producción nacional y ha destruido la producción agropecuaria.

### Los efectos del lodazal de la usura

El modelo de desarrollo que se adoptó, asumió de entrada que un estado de bienestar económico exigía modificar la correlación de la población colombiana a favor de los centros urbanos. En consonancia con esta concepción, a finales de 1999 tenemos varios indicadores que nos ilustran los resultados de estas políticas:

- a. Desocupación laboral campesina de más de 20% de la población económicamente activa, según últimas estimaciones del DANE.
- b. Empobrecimiento de la población campesina; se estima que 70% de la población en condiciones de pobreza absoluta se encuentra en las zonas rurales.
- c. Despoblamiento rural; hoy en día, de acuerdo con los últimos datos del censo de población, 27 de cada 100 colombianos vive en el campo; el desplazamiento de los campesinos a las ciudades ha contribuido a la generación de cinturones de miseria y tugurización.

Efectivamente, el resultado de la aplicación de esquemas mencionados permiten observar que

el salario real promedio/día que en 1977 fue de \$47.9, se había situado en 1996 en \$50.8, lo que quiere decir que en los últimos 25 años sólo aumentó \$2,9<sup>21</sup>. En 1996 había entre 24 y 38% de familias con déficit habitacional, es decir, 1.6 millones de hogares que no reunían las condiciones mínimas de espacio, servicios públicos y calidad de la estructura habitacional<sup>22</sup>.

Estudios del Instituto de Bienestar Familiar indican que 66,6% de los niños examinados en diferentes regiones del país tienen algún grado de desnutrición, e igualmente se han identificado las cinco causas de deficiencias del estado de salud de la comunidad: desnutrición proteicoenergética infantil, subnutrición crónica del adulto, deficiencias vitamínicas, anemia ferrotropica y caries dentales<sup>23</sup>. Lo anterior explica parcialmente las altas tasas de deserción escolar, que estiman en 30% el número de niños que culminan los estudios de escuela primaria y el alto índice de repetición que señala que de estos 30, sólo 7 lo hacen sin repetir ningún año<sup>24</sup>.

### Una estructura económica oligárquica<sup>25</sup>

La estructura de la economía colombiana se caracteriza por la dominación de núcleos relativamente estrechos de grupos empresariales; estos grupos están compuestos de empresas matrices y subordinadas que pertenecen generalmente a capitalistas ligados entre sí por lazos familiares; son asociaciones de empresas que se dedican a diferentes actividades económicas.

21. Gilberto Arango Londoño, *Estructura económica colombiana*, Editorial McGraw-Hill, octava edición, 1997, p. 380.

22. Gilberto Arango Londoño, *op cit.*, p. 405.

23. *Ibid.*, p. 433.

24. "Las políticas del Salto Social", documento Conpes, agosto de 1994- junio de 1995, tomo I, p. 59.

25. Aristóteles distingue varias formas de gobiernos oligárquicos: la primera consiste en que las magistraturas son designadas según los tributos, de manera que los pobres, aunque son mayoría, no participan en aquella, pero si adquieren una propiedad pueden participar en el gobierno; otra, en que las magistraturas se fundan sólo en los grandes tributarios y éstos mismos eligen a los que han de ocupar las vacantes; otra forma de oligarquía es cuando el hijo sucede al padre en el cargo, y una cuarta es cuando se da la condición que acabamos de mencionar y manda no la ley sino los gobernantes; Aristóteles, *La política*, España, Editorial Bruzguera S.A., 1974, p. 172.

20. Esta tesis está debidamente sustentada, véase Bernardo Parra R., "El Plan de Desarrollo Nacional las Cuatro Estrategias: enfoque crítico", Tesis de grado, Programa Magister en Administración, Universidad EAFIT, Medellín, 1979.





En Colombia, a 31 de diciembre de 1997, se habían registrado en todas las cámaras de comercio 352 sociedades matrices y 1.111 empresas subordinadas de las primeras 316; es decir, 90% correspondían a

empresas nacionales y 36 (10% restante), a matrices extranjeras. En las subordinadas, 1.059 (95%) eran nacionales y 52 (5% restante) eran extranjeras<sup>26</sup>. En 1997, matrices y subordinadas estaban inscritas en 173 grupos económicos de tipo familiar que en ese año produjeron 23% del PIB de Colombia (véase cuadro 4 y gráficas 3 y 4)<sup>27</sup>.

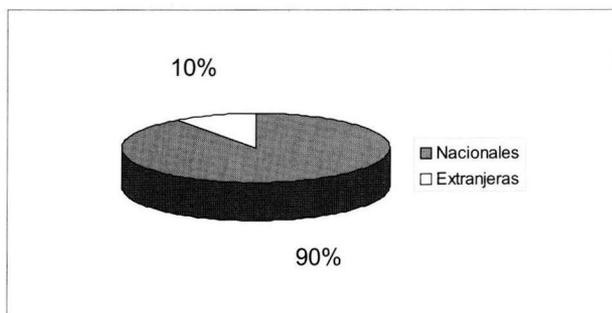
Cuadro 4 Empresas matrices y subordinadas a diciembre 31 de 1997				
Tipos	Matrices	%	Subordinadas	%
Nacionales	316	90	1.059	95
Extranjeras	36	10	52	5
<b>Total</b>	<b>352</b>	<b>100</b>	<b>1.111</b>	<b>100</b>

Fuente: Superintendencia de Sociedades *Descripción y análisis de sociedades, matrices y subordinadas en el Registro mercantil de Colombia a 31 de diciembre de 1997*, noviembre de 1998.

De este grupo de 352 matrices, 71,9% están vigiladas por la Superintendencia de Sociedades, 16,5%, por la Superintendencia Bancaria y 11,6, por la Superintendencia de Valores<sup>28</sup>. Sin embargo, los grupos de empresas que se dedican a la especulación con el capital dinero concentran 59% de los activos, 51,5% de los pasivos y 7,5% del patrimonio. Otro grupo de empresas que obtiene parte del capital dinero emitiendo acciones y bonos y participan en el mercado de valores, concentra 35,1% de los activos, 17,4% de los pasivos y 17,7% del patrimonio. Es además interesante observar (véase cuadro 5 y gráficas 5 y 6), que la mayoría de las empresas bajo la vigilancia de una u otra Superintendencia, tenía una significativa parte de sus activos representados en títulos de tesorería del Gobierno Nacional y en títulos valores de otras empresas privadas.

**Gráfica 3**

Empresas matrices nacionales y extranjeras  
a dic. 31/97

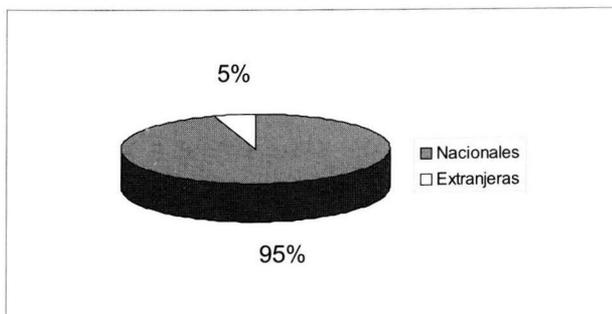


El propósito de los propietarios de los grupos de capitalistas financieros no es la creación de nuevos empleos ni la satisfacción de las necesidades básicas de la población, como frecuentemente lo afirman algunos de sus apologistas; a las personas no se les debe creer por lo que dicen sino por lo que hacen; la misión del capitalista, o de quien haga sus veces, es exclusivamente la valorización del capital<sup>29</sup>. Obsérvese que las empresas

Fuente: Gráfica elaboradas con la información del cuadro 4.

**Gráfica 4**

Empresas subordinadas nacionales y extranjeras  
a dic. 31/97



26. Superintendencia de Sociedades, *Descripción y análisis de sociedades, matrices y subordinadas en el Registro mercantil de Colombia a 31 de diciembre de 1997*, noviembre de 1998, p. 26.

27. Superintendencia de Sociedades, *op. cit.*, p. 44.

28. Superintendencia de Sociedades, *op. cit.*, p. 39.

29. Se debe aclarar en este escrito que el empresario y el capitalista financiero son categorías socioeconómicas diferentes; el primero asume una posición progresista, el segundo, reaccionaria; las características del empresario fueron abordadas en el libro *Arriba emprendedores*; sobre este mismo tema se puede consultar la obra de Joseph A. Schumpeter, *Teoría del desenvolvimiento económico*, donde introduce los conceptos de innovación y empresario innovador; las características del segundo las trabajé en el artículo "El capitalismo financiero, la escisión entre las relaciones dirección y explotación del capital", conceptos que pueden también consultarse en Lenin, *El imperialismo, fase superior del capitalismo*.

Fuente: Gráfica elaboradas con la información del cuadro 4.



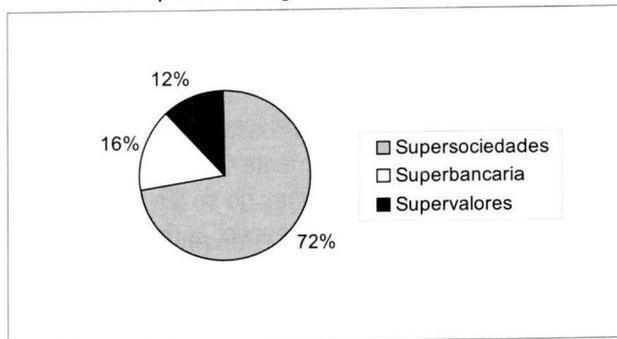
**Cuadro 5**  
 Estados financieros consolidados reportados por las Superintendencias Bancaria,  
 de Valores y de Sociedades  
 al 31 de diciembre de 1997. En millones de pesos

Cant.	Entidad de Control	Activo	%	Pasivo	%	Patrimonio	%	Ingresos	%	Utilidad	%
	Superbancaria										
24	Bancos	45.662.062	41,3	40.054.782	51,4	5.582.379	17	n.d.	n.d.	240.536	14,6
9	Corp. Finan OCAV	13.361.035	12,1	11.411.438	14,7	1.949.597	6	n.d.	n.d.	214.253	13
33	Total Superbancaria	59.023.097	53,4	41.466.220	66,1	7.531.976	23	n.d.	n.d.	454.789	27,6
61	Total Supervalores	35.098.783	32,7	17366.565	22,3	17.732.218	54,1	17.417.894	69	742.163	45,2
112	Total Supersociedades	16.551.475	15,1	9.057.733	11,6	7.493.741	22,9	7.822.025	31	448.034	27,2
206	Total acumulado	110.673.355	100	77.890.518	100	32.757.935	100	25.239.919	100	1.644.986	100

Fuente: Superintendencia de Sociedades *op. cit.*, p. 45.

**Gráfica 5**

Clasificación de las matrices según entidad de inspección, vigilancia o control



Fuente: Gráfica elaborada con base en la información del cuadro 5.

del sector financiero vigiladas por la Superintendencia bancaria, de acuerdo con el estudio de la Superintendencia de Sociedades mencionado<sup>30</sup>, son las que poseen un patrimonio menor, es decir, una menor propiedad de los accionistas; sin embargo, son las que manejan mayor volumen de activos, esto debido a la especulación con la propiedad raíz a través de los créditos hipotecarios, y a los créditos que ofrecen a las empresas de todas las actividades económicas.

La prueba de la afirmación anterior se puede corroborar con el hecho de que durante el periodo 1992-1997 el número de trabajadores ocupados por la industria manufacturera (véase cuadro 6) disminuyó y

que los productos ofrecidos para el consumo por sus principales empresas no cabrían dentro de la clasificación de productos básicos de la canasta familiar<sup>31</sup>, en tanto que se agudizaba el fenómeno de la concentración de la propiedad.

El proceso de concentración y centralización de la propiedad en nuestro país obedece a leyes claras del sistema económico en donde domina el concepto del capital. Tal es el caso de los procesos de integración vertical de diferentes empresas en una sola organización empresarial. En nuestro país, este fenómeno se puede ilustrar con algunos ejemplos; veamos:

- a. La producción de cerveza está dominada hoy en día por el grupo Bavaria, que concentra 88% de la producción nacional y gobierna en 23 de las 24 plantas existentes, tiene sus propias empresas productoras de malta (Malterías Unidas); su propia fábrica productora de envases y tapas de plástico (Colenvases) está integrada con la fabricación de envases de vidrio (Conalvidrios<sup>32</sup>), de cajas plásticas con una empresa llamada así Cajas Plásticas S. A.; su propia planta de tapas

31. Salvo que se consideren productos básicos la cerveza, las gaseosas, los cigarrillos, los teléfonos celulares, la televisión por cable, etc.

32. Conalvidrios fue vendida a Peldar a comienzos de 2000 y Colenvases a Crown de Colombia a finales de 1999. (Nota del autor).

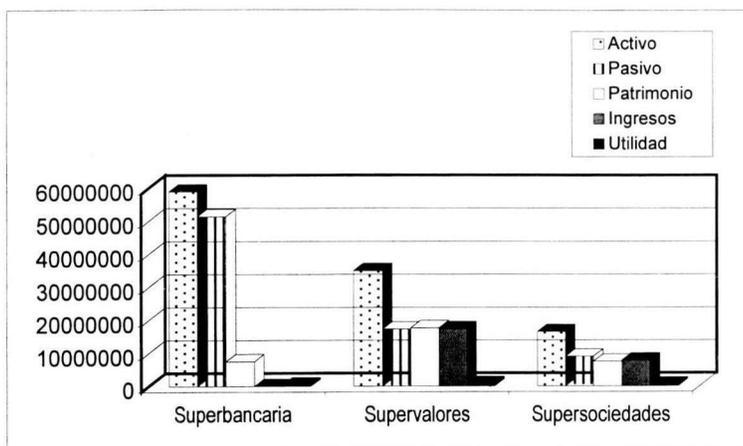


30. Superintendencia de Sociedades, *op. cit.*, p. 39.



**Gráfica 6**

Estados financieros consolidados reportados a Supervalores, Superbancaria y Supersociedades a dic. 31/99



Fuente: Gráfica elaborada con base en la información del cuadro 5.

corona, los excedentes y subproductos de cebada y la malta sirven para la producción de alimentos concentrados para animales en Finca S. A. Tiene su propia empresa encargada de la producción de etiquetas y carteles; Impresora del sur; posee medios de difusión propios que se encargan de hacer publicidad a sus productos por radio (Caracol Radio), por televisión (Caracol TV), y por medios escritos, la revista *Cromos* y el diario *El Espectador*; asimismo, dispone de sus propias empresas que se encargan de prestarle servicios temporales de empleo como Serdan S. A., de servicios de vigilancia, Vise Ltda., y de auditoría con una empresa llamada Auditamos; además tiene presencia en Ecuador con empresas de las mismas características.

b. El grupo Ardila Lulle concentra cerca de 60% de la producción y venta de bebidas gaseosas, posee 30 de las 60 plantas existentes en el país, es propietario del ingenio del Cauca para la producción de azúcar, tiene una importante participación en Peldar (envases de vidrio); en la década de los noventa incursionó en la producción de la cerveza y abrió una moderna planta en Tocancipá a una hora de Bogotá, que recientemente vendió en más de 45% al Grupo Bavaria, que hoy ha asumido su administración; y desde esta empresa se atiende el mercado de la meseta cundiboyacense, en donde se concentra el mayor núcleo consumidor de cervezas en Colombia integrado por los campesinos de los departamentos de Cundinamarca



y Boyacá y la mayor concentración urbana de América del Sur; esto le permitió morde 12% del mercado. Posee sus propias plantas para la producción de troqueles y envases de plástico, y estimula publicitariamente el consumo de sus productos con la cadena de emisoras de radio RCN y recientemente con su propio canal de televisión<sup>33</sup>; domina Coltejer, una importante empresa textil, Coltefinanciera (empresa de inversiones) y es dueña de varias empresas reforestadoras (Cipreses de Colombia, entre otras).

- c. La producción de azúcar en Colombia se hace en cuatro ingenios; dos de ellos son propiedad del grupo Ardila Lulle, el grupo Grasco controla 50% de la producción de aceites y grasas vegetales; dos firmas, Purina y Finca S.A., del grupo Bavaria, propiedad de la familia Santodomingo, concentran 50% de la producción de alimentos concentrados para animales; dos empresas del Grupo empresarial antioqueño, 50% del café molido<sup>34</sup>.
- d. Dos empresas, Peldar y Conalvidrios, propiedad de los grupos Ardila y Santodomingo respectivamente, realizan la producción de vidrios y productos de vidrio. Una empresa (Shelmar) controla 100% de la producción de papel celofán; otra, 83% de las fibras artificiales cortas y una, 81% del sulfato de aluminio<sup>35</sup>.
- e. Cinco empresas (Caribe, Samper, Cairo, Valle y Cementos Río Claro) del grupo empresarial antioqueño, controlan más de 70% de la producción de cemento<sup>36</sup>.

El modelo económico<sup>37</sup> aplicado en Colombia, sobre todo en la última década, ha contribuido a la agudización del proceso de concentración de la riqueza.

33. Enrique Galvis, "Concentración económica en Colombia", *Estudios Marxistas*, No. 8, p. 84.

34. *Ibid.*

35. *Ibid.*

36. Bernardo Parra, *op. cit.*

37. Por modelo económico entendemos en este escrito un conjunto conceptual definido por estructura y contenido.

**Cuadro 6**  
 Colombia, evolución de las principales variables industriales  
 Total Nacional 1992-1997 (en miles de pesos)

Años	No. de establecimientos	Total personal ocupado	Valor agregado	Producción bruta
1992	7.995	649.085	6.604.786.081	15.774.157.604
1993	7.663	654.215	7.611.304.640	19.453.882.086
1994	7.488	649.163	10.443.846.802	24.373.443.664
1995	7.909	628.878	13.492.583.331	30.386.236.194
1996	8.174	630.646	15.878.777.487	35.284.575.462
1997	8.321	641.232	19.049.871.007	42.078.995.754

Fuente: DANE - Encuesta Anual Manufacturera.

Las medidas que originalmente fueron presentadas como estrategias para generar más empleo y democratizar la propiedad, no tienen sustentación frente a las tendencias que las cifras presentan.

La última Encuesta Anual Manufacturera realizada por el DANE (véase cuadro 6), da cuenta de que en el período 1992-1997 el número de establecimientos informantes creció en 326, y reportó una disminución de 7.853 puestos de trabajo, en contraste con el aumento del volumen de producción bruta, que pasó de 15 billones 774.157 millones en 1972 a 42 billones 78.995 millones en 1997; es decir se multiplicó por 2.7 veces, y el valor agregado se multiplicó por 2,9 veces.

Si se tiene en cuenta que un trabajador ganaba en 1998 aproximadamente la suma de \$3 millones anuales, puede calcularse que los 16 principales grupos financieros del país ganaron lo mismo que 330.397 trabajadores; y que durante los tres últimos años, los mismos grupos acapararon utilidades que podrían pagar los salarios de 1.845.672 trabajadores. Lo anterior da una idea de las alarmantes desigualdades que desencadena un régimen donde predomina el capital financiero.

Algunos aspectos de la crisis son la acentuación de las desigualdades sociales, la concentración de la riqueza en unos pocos grupos financieros y el aumento de la miseria rural y urbana, a lo que se suman el incremento de la actividad guerrillera, el narcotráfico y su concomitante aumento de la criminalidad.

### La dialéctica de los problemas es que hay que resolverlos

Es evidente que la actividad de los grupos del capital monopolista atenta de manera grave contra el ejercicio de la democracia. Los países desarrollados no han dudado en tomar las medidas necesarias para preservar la actividad económica de sus ciudadanos buscando las mejores oportunidades para el libre ejercicio de su actividad económica y, en este sentido, la Constitución Política de algunos de ellos faculta al gobierno para adoptar las medidas que preserven la producción nacional y la protección de la soberanía. Por ello es oportuno contrastar los preceptos constitucionales y las medidas adoptadas por otros países, para que el lector las compare con las normas adoptadas por el nuestro.

do, en cuanto estructura supone la presencia de un conjunto de elementos que guardan entre sí relaciones cuya naturaleza no se especifica, pero cuya función se define, sujetas a un cuerpo de operaciones definido y presentan un resultado. Véase M. Quevedo, "Bases para una teoría coligatorial", tomo I, p. 91. El análisis económico utiliza tres modelos principales: el modelo recursivo simple, que pone en evidencia los lazos de causalidad; el modelo iterativo, donde la sola variable exógena es el tiempo, las demás variables son endógenas; los modelos interdependientes, que son compuestos de varias ecuaciones que se traducen en interdependencia de variables. En economía, se distinguen tres tipos de variables según el lazo que tengan ellas con las otras variables: las variables independientes, las variables dependientes y las variables explicativas. Una variable es dependiente de otra variable, considerada entonces como variable explicativa, si existe con ella un lazo con su evolución pasada. "Prévisions économiques", *Encyclopédie® Microsoft® Encarta 98*. © 1993-1997 Microsoft Corporation.





Por ejemplo, para proteger la clase campesina y la producción agraria, la Constitución de Suiza no duda en estipular como derecho constitucional la necesidad de que internamente se garantice la producción de los alimentos necesarios para la población<sup>38</sup>.

En contraste con esto, téngase en cuenta que durante la década de los noventa muchos cultivos colombianos desaparecieron debido a que la apertura económica despejó el camino para que los productos agrícolas más baratos, procedentes de otros países, atentaran contra la producción nacional en detrimento del autoabastecimiento, a la vez que contribuyeron a la mayor desocupación del campesinado. Por ejemplo, las importaciones de maíz, arroz, trigo y cebada han afectado hasta el borde de la extinción a los cultivos agrícolas colombianos. Sobre este particular (véase recuadro) es elocuente la respuesta de los dirigentes de Bavaria a la preocupación de los obreros de las Malterías de

Nariño por el temor al cierre de la empresa en virtud de la suspensión de las compras de cebada nacional a los cultivadores de este sureño departamento<sup>39</sup>.

La divergencia entre estas dos concepciones de la vida socioeconómica frente a un mismo problema es evidente: la protección de la clase campesina y la producción alimentaria que se deriva de su actividad. Mientras en Suiza la Constitución preserva la existencia del campesinado y garantiza la compra de sus productos a precios rentables, en nuestro país se desestimula la producción nacional, y se cohonestan prácticas orientadas a su extinción, que alteran la estabilidad política del país, la baja de la producción de alimentos, la desocupación y el ejercicio de actividades monopolistas.

Según la Administración de Impuestos Nacionales, en 1998 el volumen de importaciones de productos agropecuarios y agroindustriales fue de 5,76 millones de toneladas, equivalentes a US\$1.861 millones. En esta cifra sobresalían los cereales, principalmente maíz y trigo, con 66%, representando un valor de 3.2 millones de toneladas. Igualmente, el arroz pasó de 65 mil a 318 mil toneladas, como lo confirmó la Sociedad de Agricultores de Colombia<sup>40</sup>.

38. 1. La Confederación mantendrá las reservas de trigo necesarias para asegurar el abastecimiento del país y podrá obligar a los molineros a almacenar trigo y hacer adquisiciones de reservas de grano para facilitar la reposición.

2. La Confederación estimulará el cultivo del trigo en el país, favorecerá la selección y la adquisición de semillas indígenas de calidad y otorgará, considerando en especial las regiones montañosas, una ayuda al productor que cultive el trigo para sus propias necesidades. Comprará el trigo doméstico de buena calidad, apto para la molienda, a un precio que permita su cultivo. Los molineros podrán ser obligados a comprar este trigo sobre la base de su valor de mercado.

3. La Confederación garantiza la preservación de la molinería nacional y salvaguarda asimismo los intereses de los consumidores de harina y de pan. Vigilará, en los límites de sus atribuciones, el comercio y los precios del trigo, de la harina panificable y del pan. Tomará las medidas necesarias para reglamentar la importación de harina panificable y podrá reservarse el derecho exclusivo de importar este producto.

4. Concederá ayudas, en caso de necesidad, a los molinos, con el fin de reducir sus gastos de transporte en el interior del país y tomará en beneficio de las regiones montañosas las medidas adecuadas para nivelar los precios de la harina, *op. cit.*

#### MALTERÍA DE IPIALES

En la planta de la frontera del país, cuatro trabajadores formularon sus inquietudes al presidente de la compañía.

El primero de ellos fue Guillermo Enrique Casanova Morales, ayudante de clasificación, quien expresó su preocupación por la falta de cebada para producir malta, situación que en su concepto pondría en peligro su estabilidad laboral y llevaría a un cierre de la fábrica.

Ante esta inquietud, el doctor López expresó que cuando las industrias compiten tienen que buscar que el costo de sus productos sea el más bajo, para tener probabilidades de éxito. *La cebada que hoy en día se produce en Colombia cuesta más que la producida en países como Canadá, Francia, Australia o Estados Unidos. En consecuencia, Bavaria, como grupo cervecero que compite en Colombia con otros productores de la bebida, tiene necesariamente que comprar esa materia prima a precios bajos para poder competir con éxito.* (El subrayado es del autor)

Agregó que las malterías, cuya función es darle un proceso industrial a la cebada, seguirán funcionando aunque no sea con cebadas de producción nacional. Como lo ha repetido en numerosas ocasiones, dijo que los trabajadores de la Maltería de Ipiales pueden estar tranquilos, a pesar de la difícil situación que están viviendo. Además, les pidió a los trabajadores que estén totalmente convencidos de que la empresa no tiene pensado cerrar ninguna cervecería ni ninguna maltería, por más que se produzcan rumores sobre el tema.

39. José Navia, *El Tiempo*, 27 de marzo de 2000, p. 2A.

40. Véase "Se busca plan Colombia para la agricultura", en *UN Programa* No. 71, semana del 4 al 9 de septiembre de 2000, p. 1.



Para corroborar lo dicho, permítaseme traer a colación otro artículo publicado en un prestigioso diario colombiano, que pone en evidencia que en los sistemas muy complejos como los sociales, conectados por redes de causalidad de tipo circular, la causa que determina el efecto se convierte en efecto de su propia causa (véase recuadro titulado "En Toca no le jalan más a la 'polar'"). Por ello se necesitan con urgencia medidas orientadas a corregir estos desequilibrios, que curiosamente algunos economistas denominan "tendencias autodestructivas del sistema"; por ejemplo, George Soros, quien ha sido uno de los mayores acaparadores de ganancias a partir de la especulación con el capital financiero durante la última década, escribió:

Aunque he hecho una fortuna en los mercados financieros, ahora temo que la intensificación sin trabas del capitalismo sin interferencias y la extensión de los valores del mercado a todas las áreas de la vida, esté poniendo en peligro nuestra sociedad abierta y democrática. Demasiada competencia y demasiada poca cooperación pueden causar desigualdades intolerables e inestabilidad". Luego agregó: "Ya puedo discernir el inicio de la crisis final; será de carácter político. Probablemente surgirán movimientos políticos indígenas que traten de expropiar a las empresas multinacionales y recapturar la riqueza nacional"<sup>41</sup>.

### **Entonces, ¿qué cambios pueden hacerse en economías tan asimétricas como la nuestra?**

Algunos dirigentes políticos hablan de una tercera vía económica ante los fracasos manifiestos de los dos sistemas socioeconómicos que se enfrentaron durante el siglo XX en franca lid, la utopía de los países del mal llamado "socialismo real", en los cuales dominaba una economía de tipo capitalismo de Estado, administrada por una burocracia miope, indiferente en la búsqueda de soluciones a los problemas de insatisfacción de la población, que no soportó la aparente superioridad del capitalismo de libre competencia, con mayor eficacia de sus sistemas de

#### **EN TOCA NO LE JALAN MÁS A LA "POLA"<sup>42</sup>**

La 'Ley zanahoria' y sobre todo la falta de dinero redujeron el consumo de cerveza en un 50 por ciento. Junto con Samacá y Aquitania, era uno de los municipios donde más se tomaba 'agria'.

En Toca, un pueblo de cultivadores de papa y cebada del oriente de Boyacá, pasó casi inadvertido el duelo entre 'Satanás' y un parroquiano que lo retó a tomar cerveza hasta que uno de los dos se quedara dormido.

El duelo comenzó a las siete de la mañana en una tienda cerca a la plaza. 'Satanás' pidió la primera tanda mientras las escasas calles de Toca se llenaban de campesinos de ruana y de sombrero.

Hacia las ocho de la noche el parroquiano comenzó a roncar sobre una mesa. 'Satanás' se declaró vencedor. Los curiosos le contabilizaron 102 botellas vacías al ganador, nada mal para una población donde los antiguos bebedores de cerveza hablan de 60 y 70 'agrias' en una jornada.

De eso hace unos 15 años. Hoy 'Satanás', un campesino alto y fornido, que en realidad se llama Álvaro Joya, se dedica a arreglar una bicicleta todoterreno en compañía de su yerno, en su casa de las afueras del pueblo.

Es sábado de mercado y el sol cae pleno, pero 'Satanás' no se ha tomado ni una 'pola' por falta de plata. Lo mismo sucede con muchos de los habitantes de Toca, un municipio que llegó a ser considerado el de mayor consumo de cerveza per cápita del país, con 140 litros por persona al año.

"Aquí se bebía las 24 horas", afirma el alcalde Camilo Fernando Caicedo Fonseca. De los 12.500 tocanos se dice que conocen la cerveza antes que el tetero. Pero también tienen fama de producir la mejor cebada y la más exquisita papa del país.

En los dos últimos años, sin embargo, las dos mil hectáreas de cebada que anualmente se cultivaban en las ondulaciones de Toca se redujeron a cien, y el consumo de cerveza disminuyó en un 50 por ciento.

Los campesinos y la administración municipal opinan que los dos sucesos están conectados. La cebada dejó de cultivarse porque la cervecera que se las compraba cerró el almacén en Boyacá y no les resultó rentable trasladarla hasta las goteras de Bogotá. "Las cerveceras están importando la cebada del Canadá", dice el alcalde. Eso arruinó a muchos cultivadores.

Alcides Alba Rodríguez es uno de ellos. En su finca de la vereda Raiba recogía unas dos toneladas anuales de cebada. Ahora tiene dos créditos vencidos con la antigua Caja Agraria. En igual situación están 551 usuarios de esta entidad y 110 del Banco Agrario. El 70 por ciento de deudores del pueblo está en mora, afirma el alcalde.

La crisis ha llegado al punto de que 'Satanás', a pesar de recibir una pensión de Caminos Vecinales, dice que se toma una 'amarga' pero si se la ofrecen.

Jorge Rachén, Elvia Molano y otros tres tenderos aseguran que las ventas de cerveza han bajado a la mitad. Lo mismo opina Campo Elías González, quien maneja desde hace unos treinta años la distribución de los productos Bavaria en Toca.

Incluso este sábado de mercado se ven pocos clientes en las tiendas. A la una de la tarde, Elvia Molano ha vendido seis cajas en su quiosco de la plaza de mercado. "Hace unos años a esta hora ya había vendido 15 o 18 cajas", dice.

"Es una protesta silenciosa contra las cerveceras", dice el alcalde, quien obligó a las ochenta y pico de tiendas a cerrar a las 9 de la noche, e impulsa un programa de 120 viviendas con el lema: "En lugar de cerveza, compre un ladrillo".

Convencerlos no ha sido fácil porque muchos tocanos toman cerveza desde niños. Los padres de Elvia Molano, por ejemplo, tenían una guarapería en la vereda Raiba y fueron de los primeros en vender cerveza cuando ésta llegó al pueblo. "Yo a los tres añitos ya me tomaba mis sorbitos de guarapo", dice la mujer.

Ella se toma su primera cerveza hacia las ocho de la mañana, y durante el resto del día ajusta unas 25. A veces, alguno de sus cinco hijos le dice que no tome tanto, pero ella le pone las cosas en claro: "A yo no me prohíban tomar porque pa' eso trabajo".

Los tocanos –según el alcalde– en lugar de cerveza están tomando conciencia de que si se gastan en borracheras la poquita plata que consiguen van a dejar pobres y brutos a sus descendientes por generaciones.

41. Bernard Wisocki Jr., "Los desafíos pendientes del capitalismo", *The Wall Street Journal Americas*, en *El Tiempo*, 28 de septiembre de 1999, p. 12A. Ésta es una clara alusión al movimiento indigenista en el estado

de Chiapas en México y al levantamiento de la población indígena en Ecuador exigiendo el cambio de la política neoliberal que encabeza el presidente Mahuad.

42. José Navia, *El Tiempo*, 27 de marzo de 2000, p. 2A.





distribución. Entonces el capitalismo incrementó en todas sus formas las desigualdades sociales, e inmerso en un desaforado consumismo, alteró el equilibrio natural con la contaminación del medio ambiente, y aumentó la desocupación y la miseria.

Es obvio, dice Gunter Pauli, que el mundo no está generando la cantidad o tipo de actividades para responder a las necesidades básicas de comida, agua, vivienda, salud y educación para todo el mundo. No estamos llegando a los más necesitados: los pobres de los sectores rurales, las mujeres y la juventud desempleada. Tenemos que inventar formas de llegar a los que nunca hemos llegado, y rápido. Un crecimiento económico de dobles dígitos no daría una solución rápida a la dramática magnitud de los problemas. Al contrario, la raza humana continúa en una marcha ciega hacia objetivos que no están definidos, a menudo desconociendo la injusticia. Ahora que el Norte está imponiendo los conceptos de desarrollo sostenible en el Sur, es tiempo de que ponga primero orden en casa<sup>43</sup>.

Durante las dos décadas finales del siglo XX fuimos testigos del ocaso de los regímenes autoritarios donde dominaba el capitalismo de Estado, pero hoy en día continuamos padeciendo las desigualdades y el deterioro del ambiente humano concomitante con el capitalismo feroz; por eso reconforta sopesar el surgimiento de utopías atrayentes que se orienten hacia el desarrollo de actividades productivas en las que se asuma una actitud diferente frente al problema del uso de la fuerza de trabajo y de la relación con el medio ambiente.

La propuesta es la iniciativa *Cero Emisiones*<sup>44</sup> de Gunter Pauli, que tiene una ventaja sobre otras iniciativas utópicas que en el pasado quisieron construir un mundo más justo sobre la base de la aplicación de modelos de cooperación voluntaria entre empresarios, trabajadores y gobernantes<sup>45</sup>. Pero además cuenta con varias ventajas: la primera, que revisa los esquemas económicos en los que se sustenta la producción actual y propone mirar otros aspectos diferentes a los indicadores de rentabilidad del capital sobre los que cada vez más aumenta el número de contradictores; la segunda

es el manejo de lo que se considera desperdicios industriales y la insistencia en los procesos de reciclaje; la tercera, el aprovechamiento de la armonía de la producción industrial con el entorno, lo que pone en entredicho los esquemas de producción importados de otros ecosistemas, lo cual motiva una nueva revolución verde; la cuarta es la búsqueda de nuevas iniciativas con las que se incentiva la participación de la juventud y la capacidad creadora de las gentes; la quinta, que cuenta con modernos sistemas de divulgación de los proyectos en curso a través de la red mundial de computadoras y, por último, que la iniciativa Zeri de alguna manera responde a las necesidades de resolver los problemas del mundo.

Podrían parecer utópicas las propuestas del fundador del Instituto Zeri, quien sugiere un cambio voluntario de actitud de los capitalistas frente a los actuales problemas que aquejan a la humanidad, en lo que coincide con Quevedo, quien considera importante hacer un alto en el camino para evaluar los efectos que son responsabilidad de los modelos administrativos que se han aplicado hasta el presente. Ambas propuestas apuntan a cancelar las deudas que hemos adquirido en el pasado frente al hombre y la naturaleza.

### *Llegó el momento de pagar las deudas*

A finales de la década de los noventa, se hizo la propuesta para que el Gobierno colombiano declare la moratoria de la deuda nacional, y se sume al grupo de países como Perú, Ecuador, Rusia, Corea, etc., que han manifestado su incapacidad de pago; pero esta perspectiva ha causado malestar en los círculos financieros nacionales e internacionales, y por las razones que anotamos al principio de este artículo —que considera al capitalista financiero más importante que el peón de brega—, los dirigentes políticos y económicos juzgan inconveniente una medida de esta naturaleza. Sin embargo, la moratoria del pago de la deuda biofísica, la deuda ocupacional laboral campesina, y la deuda sobre el deterioro de la calidad humana a las que hemos hecho referencia en los apartes anteriores, llevan mucho tiempo sin ser atendidas. A estas deudas se les ha declarado la moratoria desde hace mucho tiempo; el daño puede ser irreversible y es por ello que la fuerza laboral campesina inactiva encuentra otras actividades en qué ocuparse: la producción de materias primas vegetales para la producción de drogas prohibidas y la guerra, que es un monstruo grande y pisa fuerte

*llevándose toda la ternura de la gente.*

43. Gunter Pauli, *Avances, lo que los negocios pueden ofrecer a la sociedad*, Edición Instituto Zeri para Latinoamérica y la Fundación Zeri para Latinoamérica, segunda edición, Bogotá, 1998, p. 78.

44. Véase <http://www.zeri.org>

45. Recuérdense por ejemplo las iniciativas de Rober Owen, padre del cooperativismo, y su empresa New Lanark, o la construcción de la red de falansterios propuesta por Charles Fourier para desarrollar la "Armonía pasional del nuevo mundo" y el "Nuevo mundo amoroso", o los sueños de una sociedad en armonía sugeridos en las



## Limitaciones y alcance de un nuevo modelo

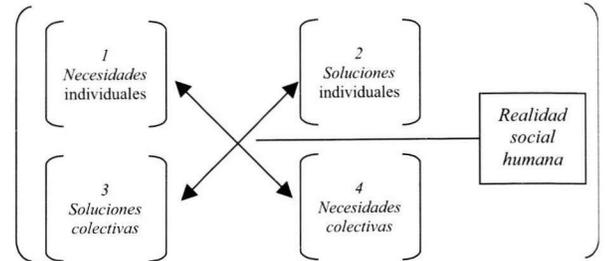
Se debe reconocer que la iniciativa *Cero Emisiones*, aunque tiene ambiciosos propósitos, sus alcances son limitados pues apuntan a resolver problemas puntuales<sup>46</sup>. Porque cuando la magnitud de los problemas se extiende en el ámbito regional y en las esferas continental y global, las soluciones deben proponerse proporcionalmente, en las mismas dimensiones. Si se trata de resolver un problema, como es por ejemplo la grave erosión que amenaza a la unidad hidrográfica Magdalena-Cauca, no se va a solucionar porque en un punto cualquiera de sus 18 millones de hectáreas, el campesino "X" o el empresario "Y" apliquen en sus unidades productivas la iniciativa *Cero Emisiones*, quizá la sumatoria de muchos lograrían ese propósito, y en este caso se presupone que la solución ha adquirido dimensiones políticas. Necesariamente la solución de un problema *nacional* debe ser de naturaleza política y, concomitante con ello, atacarse en toda la complejidad que implican las diferentes variables objetivas que se interrelacionan; por ejemplo, los diferentes pisos térmicos y la variedad de consideraciones ecológicas, socio-económicas y culturales que deben ser atendidas.

Ahora bien, ¿cómo enfrentar un problema de naturaleza *nacional*? Es evidente que los modelos aplicados hasta ahora sólo han contribuido a agudizar y a aumentar la magnitud de las tres deudas ya mencionadas, entonces se debe propiciar entre los intelectuales la reflexión más apropiada para encontrar la salida al actual sistema de crisis.

Con el ánimo de contribuir a la solución de este problema, propongo retomar el esquema sugerido por M. Quevedo S.<sup>47</sup> en su artículo "La gestión de la investigación universitaria", en el cual trabaja con dos pares coligados de categorías socioeconómicas que constituyen el "Orbe realidad social humana"; estas diadas constituyen las relaciones que se establecen entre (necesidades individuales, soluciones

individuales), y (soluciones colectivas, necesidades colectivas), presentadas así (véase esquema 2).

**Esquema 2**  
Orbe realidad Social humana



La solución debe encontrarse conforme a la variedad en la que estén dispuestos los cuatro elementos ordenados en el esquema, lo que daría lugar a que se priorice en un momento dado uno de ellos. Esto significa que no es lo mismo darle prelación a los intereses individuales y a las soluciones individuales que a los intereses colectivos y a las soluciones colectivas.

Estas soluciones deben tener presente el campo del sistema de relaciones mercantiles y comerciales que se dan dentro de la formación económico-social colombiana, esto es, el componente pecuniario en el que está inmerso el sistema general de precios. En un momento dado se deben considerar, de un lado, los componentes estructurales de tipo económico constituido por las necesidades (básicas y superfluas) individuales y colectivas a las que se les debe prestar atención prioritaria, lo cual implica la destinación de recursos (biofísicos y ocupacionales), con miras a dar las soluciones (empíricas y científicas) que se estimen más adecuadas. Por ejemplo, ¿para quién es importante la producción de vehículos automotores? ¿Debemos seguir dándole importancia al transporte por carretera o deberíamos aprovechar las vías férreas y fluviales para el transporte masivo de carga y pasajeros? Es claro que los efectos de una u otra estrategia tienen efectos significativos sobre el medio ambiente, las cifras de de la balanza comercial y los intereses económicos de algunos grupos sociales nacionales y extranjeros que se beneficiarían; entonces, ¿a quién privilegiar?

De otro lado, es necesario considerar otros tres componentes de tipo supraestructural: la población nacional, constituida por núcleos humanos localizados en diferentes ecosistemas

obras *Utopía* de Tomás Moro y *La ciudad del Sol*, de Tommaso Campanella.

46. Véase: Gunter Pauli, "Volver a Adam Smith", *Revista Innovar* No.14, julio-diciembre 1999, Universidad Nacional de Colombia, Bogotá.

47. Manuel Quevedo S., "La gestión de la investigación universitaria", *Revista Innovar* No.13, enero-junio 1999, Universidad Nacional de Colombia, p. 21.





caracterizados por determinados tipos de costumbres y opiniones, las cuales se deben respetar. Por ejemplo, ¿se debe continuar o no la explotación de los recursos no renovables del suelo y subsuelo, como ocurre con las reservas petrolíferas, incluso pasando por encima de la oposición de las comunidades que se asientan en sus cercanías, como ocurre con las perforaciones petroleras de la Occidental en territorios U'wa o en las comunidades nativas cercanas a la reserva de Urrá? En segundo lugar, se debe tener en cuenta el componente institucional constituido por el conjunto de organizaciones tanto públicas como privadas que se deberán encargar de poner en práctica las acciones que se consideren más adecuadas (demos por caso en la erradicación de cultivos ilícitos) y, por último, es necesario considerar el componente decisiones, en el que sin lugar a dudas deberán tenerse en cuenta las ideologías y políticas de los partidos políticos, ONG, gremios y demás elementos que hacen parte de la sociedad civil<sup>48</sup>.

Pero, ¿cuáles son los conceptos estructurales vigentes en nuestro actual modelo social que deben ser revisados? En tanto se quiera dar solución a los asuntos problema que son generadores de las deudas sistémicas a las que se han hecho referencia en este escrito, se deben entonces considerar, entre otros, los modelos de gestión, de organización, de administración y de acción, para que se orienten a pagarlas, y así poder reconstruir la patria de las futuras generaciones.

## Conclusiones

- Las relaciones con el capital financiero contribuyeron a que en los noventa la situación de la deuda externa colombiana continuara siendo preocupante; en el período 1990-1997 se hicieron pagos al exterior en mayor cantidad que la suma final adeudada.
- A partir de 1991, la deuda externa privada colombiana empezó a incrementarse de manera significativa, debido a que las tasas de interés del mercado financiero interno fueron muy altas, lo que obligó a los inversionistas privados a buscar las fuentes de financiación en el mercado internacional, pues allí encontraban tasas de interés menores.

48. Manuel Quevedo S., "Bases para una teoría coligatorial y filosofía de los complementarios", conferencia dictada en la VI jornada de investigación, Universidad Pontificia Bolivariana, UPB, del 5 al 9 de octubre de 1998 en Medellín, Colombia, p. 141.



- Una de las principales causas del crecimiento del gasto público colombiano ha sido el aumento de las rentas que se pagan a los dueños del capital financiero a través del servicio de deuda, y los aportes a los Fondos Privados de Pensiones, tales rentas copaban 44% de los gastos del presupuesto nacional en 1999.
- Las deudas monetarias son el reconocimiento de los créditos que se han adquirido por el uso del dinero como capital. Infortunadamente la contabilidad nacional no registra las "deudas" adquiridas por el mal uso del suelo ni las ocasionadas por el mal empleo de la mano de obra nacional, que constituyen las únicas fuentes de riqueza.
- La actual crisis colombiana es el resultado de la aplicación desacertada de varios tipos de gestión, organización y administración socioeconómica, tanto en el sector público como en el privado, durante los últimos 70 años. El producto de la aplicación de estos tipos o modelos de gestión son los componentes deficitarios que se pueden contabilizar en tres rubros que son: la deuda biofísica, la deuda ocupacional laboral campesina, y la deuda calidad humana.
- Una concepción desacertada del llamado "progreso" ha producido el deterioro de los suelos, la deforestación y la destrucción de nichos biológicos de gran importancia para la producción alimentaria de los habitantes de Colombia y América.
- Las raíces del incremento de la desocupación de los colombianos son profundas, pero sin lugar a dudas son consecuencia de las estrategias de "desarrollo económico" que se han trazado desde la época de los treinta y que han tocado aspectos como el problema de la tierra, la productividad agraria, la sustitución de importaciones y el estímulo a las exportaciones agroindustriales y hasta las exportaciones "menores" que suministren las divisas necesarias para el país, confundiendo los intereses de los pocos con los de todos.
- El diseño de los planes y la política económica colombiana no se construyeron en consideración a la búsqueda de soluciones de los problemas reales de los habitantes colombianos, sino en la perspectiva de conseguir los propósitos de crecimiento del capital financiero nacional e internacional.



- La estructura de la economía colombiana se caracteriza por la dominación de núcleos relativamente estrechos de grupos empresariales compuestos de empresas matrices y subordinadas, generalmente en propiedad de pequeños grupos de capitalistas ligados entre sí por lazos familiares.
- Uno de los aspectos de la crisis actual es la acentuación de las desigualdades sociales, la concentración de la riqueza en unos pocos grupos financieros y el aumento de la miseria rural y urbana, a lo que se suman el incremento de la actividad guerrillera, el narcotráfico y su concomitante aumento de la criminalidad.
- En contraste con las políticas desarrolladas por otros países que preservan la existencia del campesinado y garantizan la compra de sus productos a precios rentables, en nuestro país se desestima la producción nacional y se privilegian prácticas orientadas a su extinción, que alteran la estabilidad política del país, la baja de la producción de alimentos, la desocupación y el ejercicio de actividades monopolistas.
- La propuesta alternativa sugerida por la iniciativa Zeri, "producción cero emisiones", revisa los esquemas económicos en los que se sustenta la producción actual y propone mirar otros aspectos diferentes a los indicadores de rentabilidad del capital sobre los que cada vez aumenta más el número de contradictores. Considera los desperdicios industriales e insiste en los procesos de reciclaje; busca el aprovechamiento en armonía de la producción industrial con el entorno, lo que pone en entredicho los esquemas de producción importados de otros ecosistemas y motiva una nueva revolución verde. La búsqueda de nuevas iniciativas incita la participación de la juventud y la capacidad creadora de las gentes, aprovecha la red mundial de computadoras para la divulgación de los proyectos en curso y, por último, la iniciativa Zeri de alguna manera responde a las necesidades de resolver los problemas del mundo.
- De acuerdo con Quevedo, se deben evaluar los efectos que son responsabilidad de los modelos administrativos que se han aplicado hasta el presente en la solución de los problemas socioeconómicos, con el propósito de cancelar las deudas frente al hombre y la naturaleza que hemos adquirido en el pasado, a las que se les ha declarado la moratoria desde hace mucho tiempo.
- La solución de los problemas nacionales debe ser de naturaleza política y, concomitante con ello, atacarse en toda su complejidad; esto implica la relación de las diferentes variables objetivas, es decir que incluyan, por ejemplo, el qué hacer en los diferentes pisos térmicos con la variedad de consideraciones ecológicas, socioeconómicas y culturales que deben ser atendidas.
- La solución debe encontrarse conforme a la variedad en la que estén dispuestos cuatro elementos ordenados, a saber: los intereses individuales y las soluciones individuales, y los intereses colectivos y las soluciones colectivas, teniendo en cuenta que se priorice, en un momento dado, uno de ellos.