

Una aproximación al surgimiento de la seguridad social en Colombia (1886 -1946)

An approach to the emergence of social security in colombia (1886-1946)

Julián Orjuela Benavides¹

ABSTRACT RESUMEN

To address the emergence of social security in Colombia, it is necessary to make a timeline to help us identify moments social, political, cultural and economic that describe us the social construction that recognizes the conflict between socio-political actors, which ones will exert different types of power over the state for that purpose, for which it was proposed two periods, the first goes from 1886 to 1920 that will be designate as “imperial colonial health concern” where we see the hypocritical and not altruistic intention to collaborate in the development of health in the colonies and empires and sought to show the second period from 1920 to 1946 that will be called “social construction of the original fracture of social security in Colombia”, which shows how to build social and political dislocation in four actors Ministry of Health, the Colombian Institute of Social Security, the National Provident Fund and private health care; periods will be 3 times of discussion, the first is the international context, the second is the national context and the latter organization, power dynamics and health.

Keywords Imperialism, socio-political actors, social construction, social security, emancipation, Colombia.

Para abordar el surgimiento de la seguridad social en Colombia, se hace necesario realizar una periodización que ayude a identificar momentos sociales, políticos, culturales y económicos que describan la construcción social donde se reconozca la pugna entre actores sociopolíticos, los cuales ejercerán diferentes tipos de poder sobre el estado para tal fin; para ello se plantean dos periodos, el primero va de 1886 a 1920 que se designará como “la salud colonial: una preocupación imperial” donde se puede observar la hipócrita y no altruista intención de colaborar en el desarrollo de la salud en las colonias como pretendían mostrarlo los imperios, y el segundo, de 1920 a 1946 que se denominará “construcción social de la fractura originaria de la seguridad social en Colombia”, en el que se observa cómo se construye social y políticamente la desarticulación en cuatro actores (Ministerio de Higiene, el Instituto Colombiano de Seguros Sociales, la Caja Nacional de Previsión y la atención privada); Ambos periodos tendrán 3 momentos de discusión, el primero es el contexto internacional, el segundo es el contexto nacional y el último la organización, dinámica y accionar en el campo de la salud.

Palabras clave Imperialismo, actores sociopolíticos, construcción social, seguridad social, emancipación, Colombia.

¹ Estudiante Facultad de Odontología, Universidad Nacional de Colombia

INTRODUCCIÓN

Este esfuerzo por aproximarse a la construcción histórica de la seguridad social hoy toma relevancia en el marco de la reforma a la salud que plantea el gobierno nacional donde se puede dilucidar y ubicar históricamente como se pasa de la caridad a la mercantilización de los derechos sociales como es el caso de la salud en la que unos pocos se enriquecen hoy a costa de la muerte y la enfermedad del pueblo colombiano; para abordar el surgimiento de la seguridad social en Colombia, se hace necesario realizar una periodización que ayude a identificar momentos sociales, políticos, culturales y económicos que describan la construcción social donde se reconozca la pugna entre actores sociopolíticos, los cuales ejercerán diferentes tipos de poder sobre el estado para tal fin; para ello se plantean dos periodos, el primero va de 1886 a 1920 que se designará como “la salud colonial una preocupación imperial” donde se observa la hipócrita y no altruista intención de colaborar en el desarrollo de la salud en las colonias como pretendían mostrarlo los imperios y el segundo periodo de 1920 a 1946 que se denominara “construcción social de la fractura originaria de la seguridad social en Colombia”, en el que se retoma la categoría de fractura originaria de Mario Hernández, en la cual se describe la construcción social y políticamente de la desarticulación en cuatro actores: Ministerio de Higiene, el Instituto Colombiano de Seguros Sociales, la Caja Nacional de Previsión y la atención privada; periodos que tendrán 3 momentos de discusión, el primero es el contexto internacional, el segundo es el contexto nacional y el último la organización, dinámica y accionar de la salud.

La salud colonial: una preocupación imperial

En este periodo el imperialismo era la directriz de desarrollo del capitalismo, el cual se caracterizaba por: la economía monopólica, desarrollo de la banca, la alta movilidad de mercancías, dinero y personas, la repartición de las colonias entre los imperios; lo que terminaría generando tensiones entre los mismos en la búsqueda de nuevos mercados y que desembocaría en la primera guerra mundial que no era más que el modelo imperialista en crisis, que fue resuelta por la vía de la guerra con la que se relanzaría la tasa de acumulación dada la cantidad de productos que requiere una confrontación armada; lo que sin duda determinaría el proceso salud enfermedad de la población mundial porque con las mercancías y personas también viajaban las enfermedades; lo que estimularía el desarrollo de la seguridad social; un ejemplo de ello es la fundación Rockefeller que destinaba recursos para el estudio y erradicación de enfermedades como la uncinariasis que debilitaba a los recolectores de café colombianos disminuyendo la producción, por otro lado daba becas para estudiar salud pública a los hijos de la oligarquía colombiana; lo importante de esto es como los intereses no son los del campesinado, si no la disminución de la producción cafetera porque esto afectaría la tasa de acumulación.

Acompañado de las intervenciones de actores del imperialismo en Colombia y en América latina es importante señalar el desarrollo de la política trasnacional del imperio estadounidense que sería el actor más influyente en América en el siglo XX por sus múltiples masacres, invasiones y acciones desestabilizadoras; con el caracterizado discurso democrático como muy bien lo expresa Woodrow Wilson 1913-1921 presidente de Estados Unidos en unos de sus objetivos de la administración era: “cultivar la amistad y la confianza mutua con nuestras hermanas repúblicas de América central y del sur, igualmente impulsar la cooperación entre Estados Unidos y esas veinte naciones formalmente independientes sobre la base de la paz, el abandono de las conquistas territoriales y la instauración de gobiernos justos guiados por la ley”; lo cierto de todo esto es que este periodo presidencial pasara a la historia como el más

sangriento, punitivo y de mayores intervenciones militares y políticas en los países de América Latina; es importante señalar que Colombia históricamente ha sido un punto estratégico del imperio norteamericano por la sumisión de la oligarquía dominante como actualmente se expresa con las bases militares.

En cuanto al poder dominante conservador en este periodo en Colombia es importante resaltar la poca participación política la cual históricamente ha causado exclusión social en los procesos de construcción social dejando de lado a un gran sector de la población en este caso a los liberales y a las distintas fuerzas políticas; lo que ha generado guerras durante toda la historia como la guerra de los mil días 1898- 1902 entre los liberales radicales y conservadores centralistas y clericales; como resultado de esta guerra se teje una solida hegemonía conservadora de 1886-1930 que terminaría con la llegada de los liberales al poder; en cuanto a los procesos de integración o expansión capitalista colombiana se caracterizaba básicamente por el monocultivo que era el café; por otro lado es relevante mencionar el ejercicio del poder político, económico e ideológico de la iglesia católica en la configuración social y política del país durante este periodo quien será un actor central en estas décadas como articulador del poder local por delegación del estado en cuanto a educación, salud y asistencia social; quien fue y es el encargado de adormecer las masas mientras la oligarquía dominante hegemónica disfrazada de azul o rojo continua saqueando nuestro país.

En cuanto a la dinámica de la salud y el trabajo es trascendental mencionar el surgimiento del primer sistema de seguridad social el cual emerge en Alemania entre 1883 y 1889, con el canciller OTTO VON BISMARCK que en coherencia a los estados liberales del siglo XVIII y XIX se basaban en políticas asistencialistas y el aseguramiento de los trabajadores basado en sistema contributivos; en este sentido es necesario distinguir el tipo de prácticas medicas en Colombia que podemos clasificar en 3 tipos: prácticas populares llamadas como medicina negra, indígena y clásica española hipocrática; la segunda es la práctica privada donde comienzan a aparecer los primeros hospitales como la clínica de Marly (1904) y el tercero era el de la caridad administrado por el clero que también se ocuparía de la educación, donde ha de fortalecer su poder e influencia política.

En este desarrollo histórico de la dinámica de la salud, hay acontecimientos que generan transformaciones en el orden social como lo hizo la epidemia de 1918 de gripe que enferma a la tercera parte de la población sin discriminar a ricos o pobres dejando un saldo de 1200 muertos en un mes, esto generó conciencia en interdependencia, lo que dejó un desarrollo y ganancias en inversión social como: vivienda obrera, integración de esfuerzos estatales y privados, municipalización de la empresa de acueductos y desarrollo de alcantarillado; seguido a esto de 1918-1920 se adelanta la campaña contra la uncinariasis por la fundación Rockefeller.

La construcción social de la fractura originaria de la seguridad social en Colombia.

El segundo periodo mencionado como "la construcción social de la fractura originaria de la seguridad social en Colombia" se encuentra entre las dos guerras mundiales las cuales determinaran el desarrollo de la seguridad social en el mundo, en este sentido se observa como en este periodo surge el Estado de bienestar caracterizado por: salud y educación como acceso universal y gratuito, un sistema de pensiones, protección infantil entre otras; para tal vez ingenuamente levantar a Europa del caos social generado por las guerras o tal vez para contener el posicionamiento del bloque socialista que daba una nueva alternativa de desarrollo al mundo más equitativa que era peligrosa para los dueños del capital; es importante el surgimiento del modelo beveridgiano en 1942 en Inglaterra caracterizado por

las transferencias universales como una de las políticas principales de la posguerra en Europa. Por otro lado el posicionamiento global de los estados unidos como potencia dominante, quien le propuso a Europa vías de reconstrucción como lo fue el Plan Marshall (denominado oficialmente European Recovery Program o ERP), con el que endeudaron a Europa y la supeditaron al dominio económico-político norte americano.

En el contexto social y político colombiano es preciso citar la caída de la hegemonía conservadora en 1930 y la llegada al poder de los liberales con el presidente Enrique Olaya Herrera, los que traen la legalización de la intervención norteamericana con más fuerza en nuestros campos de producción particularmente en el campo del petróleo, banano y café, en cuanto a la caída de los conservadores se genera por múltiples condiciones sociales en las que se caracteriza la pérdida de la credibilidad de los conservadores con el pueblo por acontecimientos como la masacre de las bananeras 1928, la división de partido en los reaccionarios pertenecientes al clero y los más progresistas que eran los parlamentarios, niveles altos de pobreza y una influencia de los medios de comunicación en la desestabilización política particularmente el periódico el tiempo perteneciente a los liberales y sumado a esto la crisis mundial que agudizaría aun mas los problemas sociales del país que terminarían con la llegada al poder de los liberales.

En estos mismos años aparece en la arena política alternativas de cambio social como lo es el partido comunista y el fortalecimiento de los grupos sindicales de izquierda en su gran mayoría se formaron al calor político y académico soviético que ineludiblemente determinaron el progreso organizativo y el crecimiento académico del sindicalismo colombiano, progresos que históricamente no han sido tenidos en cuenta. Serán 16 años de los liberales en el poder en el que se vivieron épocas memorables como cuando llega Alfonso López Pumarejo en el 1934 con su lema "revolución en marcha" que genero avances en educación con la consolidación de Universidad Nacional de Colombia; separó a la iglesia del Estado e hizo reformas a la constitución en aspectos como la ley de tierra y reforma tributaria; en 1946 pierden el poder los liberales por enfrentamientos al interior del partido, lo que daría lugar a la llegada del gobierno de Ospina Pérez y Laureano Gómez los dos del partido conservador.

En cuanto al desarrollo de la salud en este periodo hay sucesos legislativos como la ley 10 de 1934 que emerge de líderes de los diferente partidos, en especial del líder liberal Jorge Eliecer Gaitán logrando la propia legislación en salud ; seguido a esto en 1938 se crea el Ministerio de Economía con la fusión de Agricultura e Industrias y el Ministerio de Trabajo, Higiene y Previsión Social; años después se crea la caja nacional de previsión en 1945 y en 1946 por medio de la ley 27 de 1946 se crea el Ministerio de Higiene y el Instituto de Seguros Sociales. Es aquí donde se fundamenta el nombre de nuestra periodización la fractura originaria, donde se plantea la ruptura en cuatro actores: Ministerio de Higiene encargado de la sanidad ambiental y todos los espacios públicos; el Instituto Colombiano de Seguros Sociales para los trabajadores con trabajo formal en sector privado, la Caja Nacional de Previsión para los trabajadores públicos y la atención privada para las personas con capacidad adquisitiva que pagaban los servicios a los médicos.

CONCLUSIÓN

En este sentido se afirma que la fractura originaria de la seguridad social y del sistema de salud colombiano persistió y persiste por múltiples factores como lo es: el predominio de la economía primaria en el proceso globalizador económico, el poder omnipresente de la iglesia católica, el cierre sistemático a terceras fuerzas políticas de izquierda y populismo, por la persistencia histórica de la medicina como una profesión liberal, la flexibilización de la relación patrono-obrero, por la mercantilización de los derechos sociales y por la consigna hegemónica e histórica del sistema de seguridad social hoy en el que "cada cual se busca lo suyo" en coherencia con el estado liberal moderno.

Donde la desideologización, despolitización y el pensamiento acrítico han venido socavando una sociedad que pareciera estar destinada a la resignación; cadenas que debemos romper con solidas organizaciones y movilizaciones sociales permanentes donde haya un procesos emancipador desde la ética, justicia social, y democracia participativa; que argumente y luche por un cambio del sistema económico y político que hoy nos tiene en esta noche capitalista que pareciera no tener final.

REFERENCIAS

1. **ABADÍA CE, ESTRADA JH.** Capitalismo y salud. Rev Palimpsestvs. 2006–2007; 6: 7–9.
2. **ESTRADA JH.** Contexto político y económico del surgimiento de la salud pública moderna en el periodo 1872–1914. Univ Odontol. 2010 Jul–Dic; 29(63):17–28.
3. **ESTRADA JH.** Una cuestión poco cono–SIDA: evaluación crítica del proyecto piloto de educación para la sexualidad y la construcción de ciudadanía –hacia la formación de una política pública– (2006–2008). Bogotá: Colciencias, Universidad Nacional de Colombia; 2009.
4. **ESTRADA JH.** "La época del imperialismo y sus implicaciones en la salud pública". En: Revista Facultad Nacional De Salud Pública, Facultad Nacional De Salud Pública Héctor Abad Gómez Universidad De Antioquia 2008; 26(2):215 – 222.
5. **GARCÍA JC.** 1848: Nacimiento de la medicina social. En: Pensamiento social en salud. 1994:144–149.
6. **GARCÍA JC.** La medicina estatal en América Latina (1880– 1930). En: García JC. Pensamiento social en salud en América Latina. México: Interamericana–McGraw Hill–OPS; 1994.
7. **GIRALDO C.** El origen de la protección social. En: Protección o desprotección social? Colombia: Desde abajo; 2007.p. 39–87.
8. **HERNÁNDEZ ME.** La fractura originaria en la organización de los servicios de salud en Colombia 1910–1946. 2000; 27: 7–26.

9. **HOBBSAWN E.** Conclusión: Hacia 1848. En: La era de las revoluciones 1789-1848. Editorial Crítica: Barcelona 1997;301-311.
10. **HOBBSAWN E.** La primavera de los pueblos. En: La era del capital 1848-1875. Editorial Crítica: Barcelona 1998: 21-38.
11. **LENIN VI.** El imperialismo, fase superior del capitalismo. En: Obras escogidas: tomo I. Moscú: Progreso; 1981:677- 787.
12. **QUEVEDO E.** Cuando la higiene se volvió pública. Rev Fac Med Univ Nac Colomb 2004; 52 (1): 83-90.
13. **QUEVEDO E.** José Celestino Mutis ante la higiene pública: Un oráculo periférico preso en un paradigma metropolitano contradictorio Capítulo IX. En: El humanismo de Mutis: Proyección y vigencia. Bogotá: Ediciones Rosaristas. 1994: 91- 111.
14. **QUEVEDO E.** El tránsito desde la Higiene hacia la salud pública en América latina. En: Memorias curso internacional itinerante. La salud colectiva a las puertas del siglo XXI. Universidad Nacional de Colombia. Sede Medellín. Universidad de Antioquia. 2000;1:17-76.
15. **QUEVEDO E, BORDA C, ESLAVA JC, GARCÍA CM, GUZMÁN MP, MEJÍA P, NOGUERA CE.** La preparación para el tránsito: desde la higiene hacia la medicina tropical y la salud pública (1886-1918). En: Café y gusanos: mosquitos y petróleo. El tránsito de la higiene hacia la salud pública en Colombia. 1873-1953. Bogotá. Universidad Nacional-Instituto de Salud Pública-Centro de Historia de la Medicina; 2004.
16. **REGALADO R.** La reforma y la revolución hasta la década de mil novecientos setenta. América latina entre siglos. Ocean sur; 2006:43-74.
17. **SUAREZ L.** Los crímenes de la "diplomacia misionera" de Woodrow Wilson .En: Un siglo de terror en América latina. Ocean sur: 2007:83-127.
18. **VEGA R.** Liberales al poder. En: Colombia entre la democracia y el imperio. 1989: 133-158.
19. **VEGA R.** La contra revolución en marcha y el derrumbe de la república liberal. En: Colombia entre la democracia y el imperio (1942-1946). 1989: 199-237.