

***Desarrollo local y descentralización en América Latina. Nuevas alternativas de desarrollo*, Enrique Gallicchio y Alejandra Camejo, Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH), Programa Desarrollo Local, Montevideo, 2004, 202 p.**

En el texto se sostiene que los modelos de desarrollo implementados durante el siglo XX en América Latina han fracasado, ya que es el continente con los mayores desequilibrios y desigualdades sociales, económicas y políticas del planeta. De ahí que se le otorgue sentido a la reflexión sobre el concepto de desarrollo necesario para la región, las formas de conseguirlo y trabajar por él e incluso su trivialización y la proposición de objetivos distintos para el mismo. Como un aporte al cumplimiento de esa tarea reflexiva se expone un trabajo sobre desarrollo local y descentralización (principales conceptos, relaciones, escenarios, actores, resultados, limitaciones y posibilidades), en el que se reconoce que pese a los esfuerzos, se requiere una mayor labor en la precisión conceptual y práctica de estos aspectos para generar alternativas reales de desarrollo y democracia regionales; igualmente se establece lo que se debe entender por desarrollo local y descentralización desde una posición latinoamericanista.

A continuación se indica el contenido de los capítulos que estructuran el documento, así como sus principales motivaciones, temáticas y discusiones.

En el capítulo 1 se describen las trayectorias del desarrollo y la descentralización en América Latina, examinando sus antecedentes y prácticas durante el siglo pasado; se revisan justificaciones, implantaciones y modificaciones de modelos y teorías importadas que fueron aplicadas en algunos países de la región, al instaurar el desarrollo como discurso dominante después de la Segunda Guerra Mundial y configurar para éste un propósito lineal y homogeneizante, sinónimo de crecimiento económico. A partir de un breve repaso sobre la polisemia de los conceptos en cuestión, su vigencia y sus necesarias reformulaciones, se analizan

las etapas del desarrollo, los territorios que lo aplicaron, las estrategias de acción, los actores y sus roles más influyentes en los avances, limitaciones y frustraciones de los modelos, considerando la generación de beneficios y cambios en las condiciones sociales de la población. Además, se enseñan las distintas prácticas de planificación y regionalización que acompañaron la puesta en marcha de los modelos de desarrollo hasta la década actual, en la que se fija la mirada y el actuar sobre el desarrollo y la descentralización, como proyectos y posibilidades democratizadoras en un contexto de globalización predominante.

En el capítulo 2 se abordan las principales transformaciones de los modelos de desarrollo aplicados en Latinoamérica, así como los cambios generados en las sociedades y los territorios en donde se implementaron durante el período de tránsito del modelo de industria sustitutiva de importaciones al aperturista. Seguidamente se exploran las dos últimas décadas del siglo pasado, explicando las diversas respuestas dadas a la crisis del desarrollo; se evidencian las particularidades de los distintos contextos latinoamericanos, al sostener que los problemas de distribución del ingreso se mantienen durante este periodo, y se analizan los actores y sentidos del desarrollo y la centralización-descentralización del Estado. Más adelante se presentan varios procesos democratizadores que tienen como eje el incremento y la cualificación de movimientos y demandas sociales latinoamericanas producidas por los nuevos climas políticos, culturales e intelectuales acaecidos en este lapso. Finalmente, se revela la aparición de nuevos y complejos actores, que abogan por mejoras en la calidad de vida de la población y el fortalecimiento del desarrollo, la descentralización y la democracia.

En el capítulo 3 se realiza un recorrido por los procesos de desarrollo local en América Latina, para mostrar sus conceptos y prácticas, los espacios que ha ganado en las agendas nacionales y locales, las experiencias obtenidas durante los últimos 20 años, los avances recientes generados por las discusiones que se vienen propiciando y, en general, lo que permite concebirlo como un producto de la concertación y participación de distintos agentes de un territorio para conseguir un proyecto común e integral que mejore la calidad de vida de quien lo comparte. Así se distingue lo que se entiende de lo que no se entiende por desarrollo local, visualizando las discusiones sobre sus modelos y tendencias pensadas y practicadas en América Latina, sus componentes, contextos, dimensiones, metodologías y ubicación como estrategia y potencialidad diferente para generar desarrollo en la región.

En el capítulo 4 se identifican las principales tensiones y resistencias entre descentralización y centralización; la relación entre los procesos descentralizadores y el proyecto democrático, ilustrada mediante algunos ejemplos; las organizaciones de los Estados latinoamericanos; las relaciones entre los gobiernos centrales y locales, incorporando la discusión sobre los nuevos roles y competencias de estos últimos y sobre las prác-

ticas legales que han viabilizado la descentralización, y los reconocimientos políticos y culturales sobre la multiétnicidad y diversidad dentro de los Estados, así como la consolidación de una nueva “arena política” que vincula nuevos espacios y actores. A propósito de esta última consideración se dan a conocer experiencias sobre participación ciudadana en el proceso descentralizador, modelos y tendencias del mismo, al igual que las posibilidades que conllevan.

De esta manera finaliza el texto, no sin antes proponer una agenda para la investigación y la intervención, con miras a configurar y fortalecer una posición activa en los procesos de construcción del desarrollo local y la descentralización como posibilidades prometedoras de futuros distintos para Latinoamérica, pensados desde la autonomía, el respeto a lo humano y a su complejidad, la independencia, la alternatividad, la incertidumbre, la ética y el empoderamiento político y económico de la región, capitalizando sus capacidades para el ingreso competitivo en el desafío que representa el mundo globalizado.

Ginna Marcela Rivera Rodríguez

Estudiante de VI semestre

Carrera de Trabajo Social

Universidad Nacional de Colombia