

LA OFENSIVA EMPRESARIAL
Industriales, políticos y violencia
en los años 40 en Colombia

Colección CES
Serie Conflicto, violencia y sociedad

LA OFENSIVA EMPRESARIAL **Industriales, políticos y violencia** **en los años 40 en Colombia**

Eduardo Sáenz Rovner

Grupo de Investigación Conflicto Social y Violencia
Centro de Estudios Sociales - CES
Facultad de Ciencias Humanas
Universidad Nacional de Colombia
Grupo TM S.A.

Bogotá, 2007

Catalogación en la publicación Universidad Nacional de Colombia

Sáenz Rovner, Eduardo, 1955

La ofensiva empresarial : industriales, políticos y violencia en los años 40 en Colombia / Eduardo Sáenz Rovner. – 2a.ed. – Bogotá : Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Ciencias Humanas. Centro de Estudios Sociales (CES), 2007

289 p. , y cuadernillo de fotos– (Colección CES. Serie Conflictos, violencia y sociedad)

ISBN: 978-958-8063-56-0

1. Política industrial – Historia – Colombia 2. Desarrollo industrial – Colombia 3. Colombia – política económica - 1940

CDD-21 338.9861 / 2007

LA OFENSIVA EMPRESARIAL

Industriales, políticos y violencia en los años 40 en Colombia

Primera edición: julio de 1992

Primera reimpresión: febrero de 1993

Segunda edición: abril de 2007

© Eduardo Sáenz Rovner

© Universidad Nacional de Colombia

Facultad de Ciencias Humanas,
Centro de Estudios Sociales - CES

ISBN: 978-958-8063-56-0

2007 Bogotá D.C., Colombia

Universidad Nacional de Colombia

Facultad de Ciencias Humanas

Centro de Estudios Sociales

Francisco Ortega

DIRECTOR

Astrid Verónica Bermúdez

COORDINADORA EDITORIAL

REALIZACIÓN GRÁFICA

María Cristina Rueda Traslaviña

Wilson Martínez Montoya

ideonautas@gmail.com

REVISIÓN DE TEXTOS PARA ESTA EDICIÓN

Ailín Martínez y Rodrigo Pertuz Molina

IMPRESIÓN

GRUPO TM S.A.

A mi madre
A la memoria de mi padre

Contenido

Reconocimientos 11

Prólogo 13

| | |
|--|-----|
| Capítulo I | |
| Introducción | 17 |
| Capítulo II | |
| Los verdaderos dueños de la industria | 39 |
| Capítulo III | |
| Industriales, prensa e ideología | 71 |
| Capítulo IV | |
| De ciertos caballeros: los <i>lobbyists</i> profesionales | 107 |
| Capítulo V | |
| Industriales y comerciantes: Echavarría vs. Aristizábal | 123 |
| Capítulo VI | |
| La lucha por el proteccionismo en el Congreso | 135 |
| Capítulo VII | |
| Gaitán y los industriales | 145 |
| Capítulo VIII | |
| El “Bogotazo” | 165 |

| | |
|---|-----|
| Capítulo IX | |
| La metamorfosis de Su Excelencia | 191 |
| Capítulo X | |
| La dictadura y el maravilloso mundo de los negocios | 209 |
| Epílogo | 217 |
| Apéndice 1 | |
| Miembros de la Junta Directiva de la ANDI, Oficina Central - Medellín, 1944-1950 | 219 |
| Apéndice 2 | |
| Miembros de la Junta Directiva de la ANDI, Oficina de Bogotá, 1944-1950 | 225 |
| Apéndice 3 | |
| Miembros de la Junta Directiva de la ANDI, Oficina de Cali, 1945-1950 | 231 |
| Apéndice 4 | |
| Miembros de la Junta Directiva de la ANDI, Oficina de Barranquilla, 1945-1950 | 235 |
| Apéndice 5 | |
| Miembros de la Junta Directiva de la ANDI, Oficina de Manizales, 1950 | 239 |
| Apéndice 6 | |
| Miembros del Comité Nacional de Cafeteros de Colombia, 1935-1951 | 241 |
| Apéndice 7 | |
| Miembros del Comité de Cafeteros de Antioquia, 1935-1951 | 251 |
| Apéndice 8 | |
| Comité Departamental de Cafeteros de Cundinamarca, 1935-1951 | 255 |

Apéndice 9
Comité Departamental de Cafeteros
del Valle del Cauca, 1935-1951 259

Apéndice 10
Comité Departamental de Cafeteros
de Caldas, 1935-1951 263

Bibliografía 267

Tablas

| | | |
|------------|--|----|
| Tabla 2.1. | Colombia - Producción industrial por regiones | 55 |
| Tabla 2.2. | Colombia - Producción industrial por sector | 56 |
| Tabla 2.3 | Colombia - Capital social pagado | 57 |
| Tabla 2.4 | Producción industrial en Antioquia | 58 |
| Tabla 2.5 | Antioquia - Capital social pagado | 59 |
| Tabla 2.6 | Ganancias industriales en Antioquia | 60 |
| Tabla 2.7 | Producción industrial en Cundinamarca | 61 |
| Tabla 2.8 | Cundinamarca - Capital social pagado | 62 |
| Tabla 2.9 | Cundinamarca - Gerentes y directores de las empresas industriales-1949 | 63 |
| Tabla 2.10 | Valle del Cauca - Producción industrial | 64 |
| Tabla 2.11 | Valle del Cauca - Capital social pagado | 65 |
| Tabla 2.12 | Atlántico - Producción industrial | 66 |
| Tabla 2.13 | Atlántico - Capital social pagado | 67 |
| Tabla 2.14 | Caldas - Producción industrial | 68 |
| Tabla 2.15 | Caldas - Capital social pagado | 69 |

Reconocimientos

Este libro es una versión revisada de mi tesis de Ph.D. en la Universidad de Brandeis. Agradezco los valiosos comentarios del profesor John Womack Jr. (Universidad de Harvard), quien dirigió los estudios del autor, y del profesor Morton Keller (Universidad de Brandeis), quien actuó como jurado de tesis. También agradezco las sugerencias de los profesores Charles Bergquist (Universidad de Washington), quien además tuvo la amabilidad de escribir el prólogo para esta obra, y David Bushnell (Universidad de la Florida). Anne Hornsby y Luis Carlos Barriga hicieron correcciones de estilo a las versiones en inglés y castellano, respectivamente.

Mis reconocimientos también a las personas en el archivo y la biblioteca de la ANDI (Medellín); en los archivos de Fenalco, de la Presidencia de la República, del Ministerio de Relaciones Exteriores (Bogotá); National Archives (Washington, D.C.); y a Juan Gonzalo Restrepo, por permitirme consultar los papeles personales de su padre, Gonzalo Restrepo Jaramillo.

Al personal de las siguientes bibliotecas:

Biblioteca Goldfarb de la Universidad de Brandeis.

Bibliotecas Baker, Lamont y Widener de la Universidad de Harvard.

Biblioteca Dewey del Massachusetts Institute of Technology.

Biblioteca Pública de Boston.

Biblioteca Luis Ángel Arango, en Bogotá.

Biblioteca Nacional, en Bogotá.

Biblioteca de la Universidad de los Andes, en Bogotá.

Biblioteca de la Universidad Nacional, en Bogotá.

Biblioteca del Centro Cultural Jorge Eliécer Gaitán, en Bogotá.

Archivo Fotográfico diario *El Espectador*, en Bogotá.

El autor, por supuesto, es el único responsable por los contenidos e interpretaciones presentes en este libro.

Bogotá, 1992

Prólogo

Este libro, escrito por el joven historiador colombiano Eduardo Sáenz Rovner, cumple dos funciones muy importantes. Toma como punto focal una era fundamental de la historia nacional y mundial, los años 1945-1950, cuando los procesos interrelacionados de la reestructuración capitalista, la represión del sindicalismo de izquierda y el surgimiento de la Guerra Fría se combinaron para crear el orden de la posguerra que apenas comienza a desentrañarse del todo en nuestra época. Y construye sus análisis sobre la base de una variedad de fuentes archivísticas hasta ahora casi inexploradas, en especial los archivos de la nueva fuerza institucional más importante de la vida económica y política colombiana, la Asociación Nacional de Industriales (ANDI), fundada en 1944. El resultado es una interpretación sugerente y muy original de los temas centrales de este período, sobre todo la génesis y los significados de la violencia, el conflicto que convulsionó la sociedad colombiana durante más de una década después del asesinato del dirigente liberal Jorge Eliécer Gaitán en 1948, y que ha influido sobre prácticamente todos los aspectos de la vida nacional en los decenios siguientes.

Por lo general, la violencia que brotó en la era de la posguerra en Colombia ha sido analizada en términos nacionales. Sáenz Rovner muestra, sin embargo, que fue un hecho netamente colombiano ligado a procesos hemisféricos e internacionales más amplios. El más importante de éstos fue una reestructuración básica del capitalismo mundial, a fin de acomodar los cambios propiciados por el decenio de depresión económica mundial que siguió a 1930, y por el estallido y el desenlace de la guerra mundial, que convirtieron a Estados Unidos en la principal potencia económica y militar del mundo.

Uno de estos cambios fue el crecimiento y diversificación del sector industrial en muchas de las naciones más grandes y desarrolladas de América Latina, como Colombia. La dimensión social de este proceso fue el surgimiento de poderosos intereses industriales en estas naciones. Estos intereses no podían contemplar un retorno a la sencilla división internacional del trabajo vigente antes de 1930, según la cual países como Colombia dependían predominantemente de la exportación

de productos primarios agrícolas y minerales y compraban, a cambio, la mayor parte de sus bienes manufacturados en los centros industrializados del sistema mundial sobre todo en Estados Unidos y Europa occidental.

Sáenz Rovner muestra con detalles abundantes y persuasivos cómo esa división internacional del trabajo clásicamente liberal anterior a 1930 no podía ser recreada en Colombia, pese al hecho de que tanto allí como en Estados Unidos había grupos poderosos a los cuales les hubiera gustado hacerlo. Demuestra cómo los industriales colombianos, sobre todo las empresas textiles de Medellín, estaban muy conscientes de sus intereses como sector de una clase capitalista tradicionalmente dominada por los caficultores y por las empresas comerciales de exportación-importación. Señala cómo, después de fundada la ANDI, actuaron decididamente en un frente amplio para proteger y expandir aquellos intereses. Pagaron a periodistas, intelectuales y políticos para persuadir a la opinión pública de las bondades de la industria nacional. Concebían la legislación nacional y las políticas comerciales como instrumentos diseñados para apuntalar su posición como productores oligopólicos en un mercado nacional protegido y altamente lucrativo.

Sin embargo, según demuestra Sáenz Rovner, su búsqueda de aliados políticos leales fue lo que las mayores y más alarmantes implicaciones tuvo. Fueron abandonando los sectores principales (y moderados) de los partidos Liberal y Conservador, los cuales tendían a reflejar los intereses de los caficultores y los exportadores-importadores. Dominaban tanto el Congreso colombiano como los gabinetes bipartidistas del presidente conservador Mariano Ospina Pérez, elegido en 1946. Los dirigentes de la ANDI también se opusieron firmemente a la facción del Partido Liberal dirigida por Gaitán, pues la atención que este último prestaba al bienestar de los consumidores colombianos y a los intereses agrícolas amenazaba su proyecto proteccionista. Finalmente, adhirieron a la política de los elementos más reaccionarios del Partido Conservador, dirigido por Laureano Gómez. En 1950, dicha facción, que controlaba el ejecutivo, asumió poderes dictatoriales y se empeñó en un esfuerzo concertado para eliminar tanto la resistencia liberal como la influencia izquierdista (sobre todo comunista) de la vida colombiana. Después de abolir la legislatura, gobernó por decreto. En este contexto, el gobierno nacional estatuyó las medidas proteccionistas tan ávidamente buscadas por la ANDI desde el final de la guerra mundial.

El mérito de esta historia revisionista yace en la abundancia de evidencia documental con que Sáenz Rovner sustenta su tesis. La documentación de los intereses de grupos económicos poderosos es algo inusual en la historiografía colombiana, sobre todo en lo que respecta al período contemporáneo. El autor explora no sólo los voluminosos y reveladores archivos de la ANDI, sino también los de otro gremio de formación reciente, la Federación Nacional de Comerciantes

(Fenalco), cuyos intereses con frecuencia se oponían a aquellos de la ANDI. Complementa estas fuentes con información reveladora del Archivo de la Presidencia de la República, el Archivo del Ministerio de Relaciones Exteriores y los Archivos Nacionales de Estados Unidos.

El estudio resultante difiere notoriamente de las historias polémicas y someras, sustentadas en una lectura selectiva de fuentes secundarias limitadas, que suelen ser corrientes en los análisis sobre este período. Tampoco se trata de un comentario teórico sobre la época, diseñado más para avanzar un proyecto político e ideológico que para tratar de desentrañar las realidades del momento. Sáenz Rovner utiliza información de ambos tipos de trabajo para reforzar su evidencia archivística y, en especial, para subrayar la intención revisionista de su disertación. Sin embargo, el meollo de su tesis proviene de evidencia extraída directamente, como decimos en inglés, “de la boca del caballo”. De hecho, el grueso de la historia de Sáenz Rovner es relatado por los protagonistas mismos.

En ningún momento es tan clara esta diferencia como en el trato que el autor da al muy pregonado tema del surgimiento de una burguesía nacional, que gran parte de la historiografía liberal e izquierdista rastrea a los gobiernos liberales del período 1930-1945. Sáenz Rovner analiza y rebate esa posición. Argumenta, por el contrario, que cuando emerge una fuerza que parece y actúa efectivamente como una burguesía nacional —los industriales de la ANDI del período de la posguerra—, esa fuerza está dispuesta a sacrificar, no sólo los intereses económicos de los consumidores y trabajadores nacionales y sus grandes y pequeños rivales dentro de la clase capitalista, sino también las instituciones políticas democráticas limitadas de las cuales disfrutaban los colombianos a comienzos de la era de la posguerra. Según la interpretación del autor, los industriales no causan directamente la violencia, pero se aprovechan de ella en formas que ningún investigador anterior ha señalado con tanta precisión.

Siempre presente en toda esta cuestión está el tema de la relación de los capitalistas colombianos, especialmente los industriales, con los intereses norteamericanos en la era de la posguerra. La información contenida en este libro, en gran parte extraída de los Archivos Nacionales de Estados Unidos, revela que, además de proteger su propio mercado nacional de textiles, la burguesía industrial colombiana (a semejanza de sus contrapartes en el importante sector cafetero y sus compatriotas en el sector comercial) no tuvo mayores problemas en acomodar sus intereses a los designios estadounidenses durante los años de la posguerra. Todos estos grupos capitalistas estaban unidos en torno de Estados Unidos, y respaldaban su política global de aplastar sindicatos laborales fuertes dirigidos por izquierdistas. Todos apoyaban la política de reprimir y eliminar la influencia comunista. A los colombianos se les permitió preservar y proteger su mercado nacional limitado de textiles porque, según parece, promovieron

vigorosamente la inversión extranjera en todos los demás sectores. Al comienzo, los inversionistas norteamericanos y su gobierno se interesaban en la explotación de minerales, sobre todo petróleo. No obstante, muy pronto las corporaciones multinacionales de Estados Unidos ampliaron sus inversiones hasta incluir una amplia gama de empresas manufactureras.

Como sucede con los estudios históricos revisionistas altamente originales, este libro exhibe algunos excesos y debilidades. Los lectores encontrarán que algunos aspectos del trabajo son más convincentes que otros. Por ejemplo, las fuentes utilizadas por el autor no esclarecen muy bien la relación entre los industriales y los intereses cafeteros, y es posible que la distinción entre unos y otros se haya exagerado. Además, la relación entre la política de los intereses económicos de élite y lo que podría llamarse “la política de la política”, la dinámica del peculiar sistema político bipartidista colombiano que desempeña un papel tan preponderante en la génesis de la violencia, no es muy clara en el análisis, tanto en términos conceptuales como en la narrativa de los sucesos según se van desarrollando. Sin embargo, esto no constituye realmente una crítica, pues se trata de un problema que ha preocupado y atormentado los esfuerzos de todos los estudiosos de la economía política moderna de Colombia. Sáenz Rovner ha añadido un caudal de nueva información y análisis convincente al rompecabezas central de los estudios colombianos modernos.

Como todos los trabajos históricos buenos, los puntos fuertes —y debilidades— de este estudio giran en torno de sus fuentes, que privilegian una percepción y acción económica de élite, y sólo reflejan oblicuamente las dimensiones ideológicas, políticas y sociales más generales del cambio histórico. Pero es la fuerza de estas mismas fuentes, y la perspicacia con que Sáenz Rovner ha escogido, definido y analizado su tema, lo que hacen de este libro una contribución tan valiosa. Con esta obra, Sáenz Rovner ha abierto líneas completamente nuevas de investigación e interpretación de una coyuntura crucial en la historia colombiana del siglo XX.

Charles Bergquist

Profesor

Universidad de Washington