

LA CONFIGURACION URBANA LIGADA AL PROBLEMA DE DESASTRES

Cuando pensamos en vincular el análisis acerca de **la configuración urbana** con el aspecto del manejo de los **desastres en las áreas urbanas** lo hicimos pensando en que es lo único que nos permite vincular a la sociedad en pleno. Probablemente, no existe otro momento en que los recursos se movilicen tan rápida y fácilmente y se produzca un consenso social tan ágilmente, como cuando ocurre un desastre.

"En medio de todas las desgracias que acarrearán, los desastres indudablemente propician también las condiciones para que surjan beneficios. Entre otras cosas, los desastres aceleran procesos sociales, muchas veces favorables, y brindan la oportunidad para realizar cambios que nunca podrían efectuarse en condiciones de normalidad.

También nos obligan a confrontar, sin maquillajes ni artificios, las verdades más esenciales de nuestra existencia. Desnudan nuestras limitaciones y temores y dejan al descubierto las realidades más profundas, positivas o negativas de nuestra sociedad; nos ponen en contacto con los seres humanos más altruistas y con las actitudes humanas más criminales y mezquinas (las cuales por fortuna, resultan excepciones). Pero al mismo tiempo nos permiten sacar a flote y desarrollar las mejores virtudes y cualidades de que individual y socialmente estamos dotados"⁵.

Creemos que para establecer un acuerdo sobre lo que debemos hacer en una situación de "desastre", o por lo menos de pre-desastre, metodológicamente hablando, debe hacerse un análisis en conjunto de la situación urbana. Pero ¿Puede esto lograrse? ¿Es un punto de partida razonable?

Esta propuesta no es nueva. En su libro "Desastres y Desarrollo" (1983), Fred Cuny plantea:

"Cuando se menciona la palabra "desastre" acuden a nuestra mente riesgos naturales tales como terremotos, huracanes, inundaciones, sequías. Esos eventos, sin embargo, son apenas agentes naturales que transforman una condición humana vulnerable en un desastre. Los riesgos en sí mismos, no

⁵ WILCHES-CHAUX, Gustavo. "La Vulnerabilidad Global". En: Herramientas para la Crisis; Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA, Regional Cauca, Colombia. pág. 21.

constituyen desastres, sino más bien factores que influyen en la ocurrencia de un desastre. Hay otros dos factores esenciales: los efectos del evento en las personas y su medio ambiente, y las actividades humanas que incrementan los impactos".

El medio ambiente urbano está siendo altamente afectable por desastres por lo que es efectivamente razonable que, para transformar la realidad urbana, se parta de un análisis global del problema derivado de la formación de la ciudad.

"La situación se agrava por la creciente magnitud y frecuencia de desastres, los cuales usualmente se atribuyen al crecimiento y la concentración de población en las grandes ciudades y la consecuente complejidad y deterioro de los servicios necesarios para su propio mantenimiento. Sin embargo, un considerable número de pérdidas humanas es causado por la **altísima vulnerabilidad, excepcional, de los asentamientos humanos en los países en desarrollo, resultante de la pobreza o marginidad de la población y en general de las condiciones socioeconómicas**, lo cual deja sin sentido al tan frecuentemente usado concepto de "desastre natural". Los fenómenos naturales se convierten en desastres solamente cuando los asentamientos humanos no están preparados para resistirlos; muchas veces por causa de una planeación sin precaución"⁶.

La comunidad está siendo, en consecuencia, altamente vulnerable frente a los desastres, por lo que también es razonable conocer los procesos de formación social.

De otro lado:

"La convicción de que los desastres no surgen de los súbitos caprichos de la tierra, sino que constituyen un fenómeno fundamentalmente social ligado a las características de las distintas comunidades, le ha agregado nuevas dimensiones a su prevención, manejo y administración, sacándolos del ámbito restringido de las fases de emergencia y de socorro.

Nos ha demostrado también que el "desarrollo", no entendido estrechamente como la producción de riqueza mediante la explotación de los recursos naturales y el trabajo, sino como la posibilidad de utilizar al máximo las capacidades humanas en

⁶ OVSEI, Gelman y MACIAS, Santiago. "Toward a conceptual framework for interdisciplinary disaster research". *EKistics* 309. Nov-Dic. 1984. pág. 507. El resaltado es nuestro.

beneficio de la felicidad individual y colectiva, no es otra cosa que la adaptación aplicada a nuestra especie y a su sociedad. Y que la ausencia de desarrollo es sinónimo de vulnerabilidad e inadaptación⁷.

El autor se refiere a la inadaptación (física, económica y social) como la vulnerabilidad de la comunidad, situación profundamente ligada a sus niveles de desarrollo.

Nos proponemos analizar las actuales tendencias urbanas, definiendo cuáles de ellas son responsables de la aparición de áreas urbanas en riesgo, con población altamente vulnerable. Esto nos ayuda a señalar que esas son áreas prioritarias para intervenir y nos permite recurrir a oportunidades en las cuales los sectores sociales afectados puedan participar en el análisis y la formulación de soluciones alternativas, de acuerdo con recursos disponibles.

Nos estamos refiriendo a un camino para mejorar los procesos de administración y manejo de los asentamientos urbanos, lo cual debería ser tenido como meta principal para reducir las vulnerabilidades urbanas que acarrearán desastres -originados por actividades humanas o por efectos naturales- y ayudando, a su vez, a disminuir el impacto causado por el conflicto social en la dimensión espacial.

⁷ WILCHES-CHAUX, Gustavo. Op. cit. pp. 19,20.

An aerial photograph of a city, likely in a developing country, showing a dense grid of buildings and a winding river. A large dam or bridge structure is visible in the upper right quadrant, crossing the river. The image is in black and white with a high-contrast, grainy texture.

PARTE 2

**ENFOQUES PARA LAS ÁREAS BAJO
RIESGO: APROXIMACIÓN**

PARTE 2

ENFOQUE PARA LAS ÁREAS BAJO RIESGO: APROXIMACIÓN

TRANSFORMACIÓN DE LOS CONCEPTOS

CONCEPTOS BÁSICOS PARA DEFINIR UN ENFOQUE

REDEFINICIONES

Lo que se usa para el análisis de los desastres

Lo que sugerimos para el análisis urbano

DELIMITACIÓN DE LAS CATEGORÍAS DE RIESGO

Riesgos de Tipo I

Riesgos de Tipo II

Riesgos de Tipo III

Riesgos de Tipo IV

Fuentes potenciales de riesgos de tipo IV: tendencias de un colapso urbano en Latinoamérica

¿Cuáles procesos urbanos originarían estas causas?

Exploremos primero el problema del modelo de desarrollo

Exploremos el problema del deterioro de las condiciones materiales de vida

Y sobre la insuficiente generación de ingresos adecuados

Y sobre las soluciones técnicas requeridas para hacer posible la aproximación a las soluciones de los problemas desde sus raíces.

DELIMITACIÓN DE LAS CATEGORÍAS DE VULNERABILIDAD