

Definición de los datos: tipo y estructura

A escala de vecindario

A escala de ciudad

A escala Nacional-Regional

Almacenamiento de los datos: tamaño del dato

Recolección de los datos

Procesamiento de los datos

En riesgos de tipo Y, II, III

En riesgos de tipo IV

En vulnerabilidad

Actualización de los datos

¿Con qué frecuencia?

Definición de la necesidad de un sistema de administración de recursos urbanos.

APROXIMACIÓN A LA REALIDAD

Hasta ahora hemos definido el problema que queremos tratar, las pautas generales de cómo queremos analizarlas y él por qué.

Como se dijo la idea es, además de plantear los problemas, formular las alternativas para resolverlos tan cerca como sea posible a la realidad de nuestros países; esto nos lleva a la necesidad de que, el nuevo **enfoque** que estamos proponiendo con base en definiciones y redefiniciones, sea operacionalizado de modo que tengamos la posibilidad de intervenir adecuadamente frente a los problemas.

Entonces consideremos, separadamente, dos etapas que deben ser tenidas en cuenta para la operacionalización: La primera en relación con la **escala de intervención** y la segunda en relación con la definición de **tipos de riesgo** y **grados de vulnerabilidad**.

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA Y ALTERNATIVAS DE INTERVENCIÓN

El objetivo de esta fase será definir las áreas o sectores urbanos que tienen una alta probabilidad de sufrir el impacto de un desastre y clasificar las prioridades para la intervención urbana. Lo anterior, significa que tendremos que cruzar los tipos de riesgo con los grados de vulnerabilidad.

Nos planteamos, entonces, la primera pregunta: ¿cuál es la escala de intervención de la que estamos hablando?

Los problemas urbanos tienen un contexto en relación con la realidad nacional y tienen una manifestación en términos de la malla urbana, en la cual se pueden localizar; esto no se debe desconocer al momento de determinar los tipos específicos de riesgo (o su totalidad) y los grados de vulnerabilidad de los grupos humanos allí asentados.

Existen además diferencias en el conjunto de problemas dependiendo de las escalas: de ciudad, de sector de ciudad (sí hace parte o no de un área metropolitana) o también de barrio o vecindario. Todos estos niveles están indudablemente relacionados en forma de sumatoria pero todos son de diferente naturaleza; como por ejemplo cuando en anatomía analizamos el cuerpo humano y sus partes, o cuando estudiamos el aparato digestivo y sus tejidos específicos.

Ahora viene la segunda pregunta: ¿cómo definir los tipos de riesgo y los grados de vulnerabilidad?

Los niveles de los tres primeros tipos de riesgo definidos en la segunda parte de este texto, pueden ser registrados en lo que, en el contexto de la prevención de desastres, se denomina "Mapa de Amenaza": la compilación de información que muestra aquellos sectores cuya localización natural hace que sean susceptibles a amenazas. Usualmente, este tipo de información está disponible ya que ha sido objeto de estudio por parte de entidades de orden nacional o internacional, públicas, privadas o académicas; si la escala de análisis es muy particular, las amenazas naturales anteriores siempre estarán en la memoria colectiva para indicar dónde podemos esperar que ocurran y bajo qué condiciones.

Los riesgos urbanos se refieren: al rol económico que históricamente a jugado cada asentamiento dentro del conjunto de la trama urbana (y sus posibilidades de supervivencia); a las redes internas tejidas con lo urbano a escala de la ciudad (relativo al funcionamiento interno y en términos del análisis de usos del suelo) y a las condiciones de vida y habitabilidad a escala de barrio (situación de la vivienda, acceso a los servicios básicos y problemas de la tenencia). Lo anterior parece ser apropiado para inferir que los riesgos urbanos presentes, sólo pueden ser definidos en términos de las tendencias urbanas a que conducen los problemas detectados: si ellos tienden a incrementarse, existe la posibilidad de perder el control y que se produzca el desastre.

¿Qué se haría?

En primer lugar, es necesario determinar las diferentes escalas de intervención, para luego definir la clasificación apropiada de riesgos y vulnerabilidades a ser estudiados.

A Escala Nacional - Regional:

"Los cambios en la economía de cada país y de sus distintas regiones y los consiguientes cambios en la estructura laboral, constituyen las influencias más importantes en toda transformación urbana. En los países mas desarrollados e industrializados de América Latina los cambios en la distribución general de su población son, en buena medida, respuesta a la orientación de las inversiones productivas y a la ubicación de ciertos servicios. En cambio, en las regiones

periféricas de esos países y en los países menos desarrollados, los movimientos de población son, con mucha frecuencia, impulsados por la necesidad de sobrevivir. Creo que en los próximos años este último tipo de impulso será más importante que los primeros en la futura orientación del proceso de urbanización, dada la precaria situación económica de los países de América Latina"²⁵.

Así, en esta escala de análisis, para determinar los riesgos urbanos tenemos que medir la capacidad urbana de los asentamientos en relación con el país y/o la región, es decir: analizar el comportamiento histórico de la capacidad productiva, el nivel de prestación de los servicios (incluyendo la red de comunicaciones), el crecimiento de la población y los procesos de migración. Para medir la vulnerabilidad es necesario mirar: la capacidad real de las inversiones en cada país y/o región y los recursos económicos que puedan ser generados adicionalmente (niveles de vulnerabilidad económica); la evaluación de los recursos humanos (vulnerabilidad social, cultural y educacional); la existencia de recursos naturales renovables y no renovables (vulnerabilidad ecológica) y la evaluación de las instituciones con que cada país o región cuenta (vulnerabilidad institucional).

Surgen así unas preguntas generales que sugerimos para el análisis de la configuración de los asentamientos, retomadas de la propuesta que hace Nora Clichevsky²⁶ para caracterizar las ciudades latinoamericanas y así explicar sus fenómenos propios, relacionando a unas y otras:

- *¿Es una ciudad localizada en una región dinámica o en una región estancada económica y socialmente?* - Definir diferentes regiones económicas que cubre la malla urbana, de acuerdo con su comportamiento productivo.
- *¿Es una ciudad dinámica o con expectativas de crecimiento, producto de la implementación de determinadas políticas estatales o de una actividad específica?* - Localizar los asentamientos que están bajo esta situación dentro de la malla.
- *¿Es un área receptora de migración?* - Definir así, áreas que reciben inmigrantes y clasificar los tipos de migración.
- *¿El área urbana está localizada en una zona con características naturales potencialmente problemáticas: área de sequía, de inundación, de erosión?* - Referirse a zonas de riesgo de tipo I y III.

²⁵ Hardoy, Jorge. Op.cit. pág. 332.

²⁶ CLICHEVSKY, Nora. "Ciudad y tierra urbana". Artículo en: LUNGO, Mario. Op. Cit. Pág. 151

- *¿Ha sido objeto de políticas urbanas explícitas en los últimos años?* - Definir cuáles componentes de la estructura urbana corresponden a estas categorías, de acuerdo con el tipo de efectos de las políticas urbanas.
- *¿El área urbana está localizada en un país de organización jurídico administrativo unitario o federal?* - Definir, de este modo los límites político-administrativos a ser considerados.
- *¿El área urbana está localizada en un país con régimen de gobierno autoritario o democrático?* - Definir la estructura institucional organizativa.
- *El área urbana posee una especialización económica definida?* - Definir la vocación urbana y en consecuencia, las oportunidades para sus pobladores.

Los distintos grados de vulnerabilidad pueden ser definidos cruzando datos básicos. Por ejemplo, una comunidad localizada en un área deprimida y olvidada de la región y el país, cuya población tiende a migrar y que no ha sido objeto de ningún tipo de inversión, pública o privada, está en más alto grado de vulnerabilidad que otra que se encuentra en la situación totalmente opuesta.

A Escala de ciudad

"La producción de tierra y su comercialización determinan, parcialmente, la configuración espacial de las ciudades latinoamericanas, así como los problemas de falta de infraestructura, escasa accesibilidad, ocupación de tierra inundable, etc. Estas cuestiones pueden ser analizadas a partir de la superposición de mapas de producción de tierra, comercialización, obras de infraestructura, cotas de nivel, área inundable y recorrido de transporte público. Ello nos permite conocer las formas de transformación de la tierra rural en urbana, a qué sectores sociales está destinada esta tierra y qué condiciones de vida urbana ofrece.

Si a dichos mapas le superponemos la localización de la población, los niveles de servicios, el equipamiento urbano y las tasas de mortalidad infantil podríamos definir los principales problemas urbanos"²⁷.

²⁷ CLICHEVSKY, Nora. Op. Cit. Pág. 158.