

## OPINIONES, DEBATES Y CONTROVERSIAS

DOI: <http://dx.doi.org/10.15446/revfacmed.v62n3sup.43981>.

## El papel de la investigación en un observatorio de seguridad alimentaria y nutricional. Experiencia en el departamento de Caldas, Colombia

*The role of research in an observatory of food and nutrition security. Experience in the territory of Caldas, Colombia*

Angélica Pachón-Bueno<sup>1</sup>

Recibido: 11/06/2014 Aceptado: 15/08/2014

<sup>1</sup> Departamento de Nutrición y Dietética, Facultad de Medicina, Universidad Nacional de Colombia. Bogotá, Colombia.

Correspondencia: Angélica Pachón-Bueno. Dirección: 6525 Delmonico Dr. Apartamento 217, CO 80919, Colorado Springs, Estados Unidos de Norteamérica. Teléfono: +1 7197220758. Correo electrónico: [dapachonb@hotmail.com](mailto:dapachonb@hotmail.com).

### | Resumen |

**Antecedentes.** La investigación al interior de los observatorios sociales ha conllevado a la optimización de recursos mediante la introducción de información útil en las bases de datos. Lo anterior le permite al equipo rastrear, evaluar y reformular políticas públicas de acuerdo con el grado de influencia que alcance el Observatorio en las decisiones gubernamentales. Aunque éste es un tema de importancia para diferentes estudios sociales, específicamente para los observatorios; no existe en el momento suficiente información documental que sustente la relevancia de la investigación interna en estas organizaciones.

**Objetivo.** El presente estudio expone de manera descriptiva la experiencia de un observatorio de seguridad alimentaria y nutricional desde su establecimiento (2009) hasta el año 2012 en lo relacionado con el tema de la investigación como línea de acción.

**Materiales y métodos.** Éste es un estudio observacional no sistematizado que se llevó a cabo desde el interior del observatorio en conjunto con una revisión crítica de documentos de carácter público y privado, relacionados con la gestión de la seguridad alimentaria y nutricional pertinentes para los propósitos de este observatorio en el departamento de Caldas, Colombia.

**Resultados.** En este caso la investigación demostró ser la fuente principal de producción de conocimiento. También desarrolló una acción importante manteniendo un análisis constante de los problemas detectados entre la población sobre la seguridad alimentaria y nutricional, dicho análisis se constituye como el

punto de partida para la re formulación de la política pública y; al mismo tiempo; le permite al observatorio monitorear y diseñar programas sociales como propuestas de solución.

**Conclusiones.** El desarrollo de un proceso adecuado de investigación en un observatorio de seguridad alimentaria y nutricional requiere comenzar con preguntas precisas para así seleccionar los métodos correctos. Por otra parte, es fundamental la formación de un grupo capacitado para brindar soporte intelectual e incentivos además de cooperar en la coordinación logística con el objetivo de garantizar la pertinencia y aplicabilidad de la investigación.

**Palabras clave:** Investigación; Seguridad Alimentaria; Política Nutricional (DeCS).

**Pachón-Bueno A.** El papel de la investigación en un observatorio de seguridad alimentaria y nutricional. Experiencia en el departamento de Caldas, Colombia. Rev Fac Med. 2014; 62 Supl 1:S89-93.<http://dx.doi.org/10.15446/revfacmed.v62n3sup.43981>.

### Summary

**Background.** Research inside social observatories has led to the resources optimization by bringing out useful information to databases. This allows the teamwork to track, evaluate and reformulate public policy in accordance to the influence of the

observatory in government decisions. Although it is an important topic on social studies specifically for observatories; there is not enough documentary information that supports the relevance of internal investigation in these organizations.

**Objective.** The present study describes the experience of an observatory of food and nutrition security from its establishment (2009) until 2012 concerning the topic of research as line of action.

**Materials and methods.** This is a non-systematic observational study executed from inside the observatory altogether with a critical review of public and private records, related to the management of food and nutrition security relevant to the purposes of the observatory in the region of Caldas, Colombia.

**Results.** Research was in this case the main resource for knowledge producing. It also performed an important action keeping constant analysis of the detected problems among population about food and nutrition security, this analysis is constituted as the guiding principle for the re-formulation of public policy and; at the same time; it allows the observatory to monitor and design social programs as proposals of solution.

**Conclusions.** Developing a correct investigation process in an observatory of food and nutrition, requires to start with precise questions in order to select the right methods. Moreover, it is crucial forming a group able to provide intellectual support and incentives besides to cooperate on logistic coordination with the objective of ensuring the pertinence and applicability of research.

**Keywords:** Research; Food Security; Nutrition Policy (MeSH).

**Pachón-Bueno A.** The role of research in a food and nutrition security observatory. Experience in the territory of Caldas, Colombia. *Rev Fac Med.* 2014; 62 Supl 1:S89-93. <http://dx.doi.org/10.15446/revfacmed.v62n3sup.43981>.

## Introducción

En este trabajo se presenta de manera descriptiva la función de la línea estratégica de investigación dentro de un observatorio social, así como la interrelación que existe con otras líneas de trabajo a nivel interno y los productos que se pueden obtener a través de ella. Para esto se ha tomado como ejemplo el caso específico del Observatorio de seguridad alimentaria y nutricional de Caldas que hasta el momento del estudio contaba con la participación del Departamento de Nutrición y Dietética de la facultad de Medicina de la Universidad Nacional de Colombia, sede Bogotá en el marco del convenio interinstitucional con la Red de Seguridad alimentaria y nutricional de Caldas, Observatorio de seguridad alimentaria

y nutricional de Caldas y Caja de Compensación Familiar CONFAMILIARES Caldas.

Teniendo en cuenta que la implementación de un Observatorio social corresponde a un proceso dinámico cuyo objetivo es dar respuesta a una problemática determinada en un contexto poblacional, es necesario desarrollar el tema de una manera amplia abordando conceptos generales de investigación, contexto de observatorio social y operación del modelo adoptado por el Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional (OBSAN) de Caldas, para entender y justificar la existencia de una línea estratégica de investigación en este entorno.

## Discusión

La investigación por definición es el proceso formal, sistemático e intensivo de llevar a cabo un método de análisis científico para obtener el conocimiento (1). Si bien es una práctica académica, incorpora las teorías existentes creando marcos de referencia específicos en cada tipo de investigación. Para que el proceso investigativo se desarrolle correctamente se requieren ciertas circunstancias determinantes: preguntas inteligentes, un método de respuesta inteligente, un grupo que brinde el soporte intelectual y afectivo al investigador, incentivos y apoyos logísticos además de la pertinencia y aplicabilidad.

Un aspecto importante de la investigación es el desarrollo conceptual propio de cada disciplina. Los conceptos son construcciones lógicas creadas partiendo de impresiones de los sentidos, de percepciones e incluso de experiencias complejas. Estos conceptos tienen sentido dentro del marco referencial que crea cada ciencia en particular y se constituyen en fundamento para cumplir una de las condiciones básicas de la ciencia: la comunicabilidad. Por lo tanto, se hace necesaria una gran rigurosidad en el proceso de conceptualización para garantizar los avances en el desarrollo teórico de cada disciplina. Un concepto especial por su carácter clasificatorio lo constituyen las variables, pues permiten agrupar los individuos estudiados en categorías o clases; en general, estas pueden considerarse como propiedades que un sujeto puede tener o no.

El sistema conceptual determina una teoría específica. Una teoría es el “conjunto de construcciones hipotéticas, definiciones y proposiciones relacionadas entre sí, que ofrecen un punto de vista sistemático de los fenómenos, al especificar las relaciones existentes entre variables, con objeto de explicar y predecir los fenómenos. La teoría es la elaboración de conocimiento a partir de una práctica específica, y están estrechamente ligadas: acción sin teoría es un activismo sin comprensión y teoría sin acción es especulación” (2).

De este modo, la acción investigativa se formula a partir del planteamiento del problema, procurando la búsqueda de respuestas a la situación descrita. Para ello es de suma importancia responder a la siguiente pregunta: ¿para qué se realiza la investigación y cuál es su propósito? De esta manera es posible delimitar el estudio y sus alcances.

En el caso de los observatorios de SAN, el planteamiento podría corresponder a lo siguiente: investigar haciendo uso de las herramientas existentes para la gestión pública en SAN como una preocupación que debe ser de todos, abarcando cada una de sus determinantes y buscando promover el debate y la movilización social en torno a la garantía de los derechos fundamentales que competen en este tema –salud, inequidad, educación, alimentación, calidad de vida, entre otros–.

Entonces, el papel de la investigación no es otro que el de profundizar y aportar a la comprensión de los fundamentos y situación de la seguridad alimentaria y nutricional mediante el establecimiento de una red de investigación en SAN, en la cual se involucren los distintos actores mediante acuerdos de ciencia y tecnología que permitan generar debate y movilización en torno a la misma. De manera que “no se han de conformar equipos de investigación al interior del observatorio sino que se articularán equipos con los actores participantes de la red” (3). Para comprender el desarrollo de la acción investigativa en este caso, es necesario contextualizarla dentro del modelo de observatorio aplicado por el OBSAN Caldas, el cual se conforma de las siguientes líneas estratégicas: investigación, conocimiento, seguimiento y evaluación; gestión de información y conocimiento; comunicación social, divulgación de planes, programas y proyectos SAN; y, formación del recurso humano.

La primera línea tiene como responsabilidad principal el dominio de los sistemas de información existente en la región; útil para los fines del observatorio. A su vez trabaja en la construcción propia de un modelo holístico del conocimiento con el objetivo de manejar una matriz propia de la información que facilite la observación y el análisis de las situaciones detectadas en la región desde los diferentes determinantes de la SAN.

La línea comunicación social, divulgación de planes, programas y proyectos SAN trabaja en los procesos de integración entre las demás líneas y como puente directo con los actores involucrados en los procesos de gestión en SAN, teniendo en cuenta las acciones en marcha presentes en el departamento e involucrando a la comunidad en la retroalimentación permanente del OBSAN, ya que una acción planteada desde la academia o una entidad política no llega a ser efectiva en su aplicación si no se planea con la comunidad, desde la comunidad, por la comunidad y para la comunidad.

Las acciones en formación del recurso humano contribuyen a fortalecer los conocimientos de los individuos participantes tanto en nivel teórico como práctico partiendo de los aportes y recomendaciones que surgen de la línea de comunicación, gestión de la información e investigación. Para hacer referencia a la línea estratégica de investigación vale anotar, de antemano, que se constituye gracias a los lineamientos de carácter nacional e internacional en los modelos de implementación para observatorios sociales existentes y documentados hasta el momento.

Durante la primera fase de construcción del OBSAN Caldas, el componente investigativo se centró en la identificación de las posibilidades y pertinencia de investigación con el fin de explorar las facilidades o los puntos de articulación con la Red de SAN ya establecida teniendo en cuenta los resultados de los análisis, sugerencias y recomendaciones de la etapa preparatoria del observatorio.

El siguiente proceso propuesto –en el cual se trabaja actualmente– consiste en llegar a desarrollar trabajos de investigación dentro de las líneas de trabajo identificadas con apoyo interinstitucional y ejecutar eventos nacionales en SAN y publicaciones en torno a esta temática. Además, se espera contribuir en el trabajo para la formulación de un índice de seguridad alimentaria y nutricional nacional para Colombia.

Desde su constitución (2009) la línea de investigación del OBSAN Caldas en la RED ha venido trabajando en la construcción de una matriz de información que dé cuenta de los estudios o investigaciones realizados previamente en el tema de la SAN al interior del departamento. Dicha matriz pretende ser un insumo para que conforme a los hallazgos identificados en la actualización de la línea de base y posterior retroalimentación a los planes, proyectos o políticas sociales del departamento; se puedan realizar futuros planteamientos para aplicar de manera directa, pertinente y oportuna, trabajos de investigación propios de la Red SAN. Se espera que junto con el producto de esta información más la aprobación del convenio entre las instituciones participantes del OBSAN Caldas se logre el reconocimiento institucional y pueda éste gestionar la inscripción de la Red de investigación en el portal de Colciencias.

Lo que se pretende es fortalecer el proceso de análisis, toma de decisiones en políticas públicas, planeación, elaboración y seguimiento en programas de SAN además de aportar a los procesos que generan la información necesaria para establecer el estado del conocimiento sobre la seguridad alimentaria y nutricional, así como su situación en las subregiones y en los municipios del país. Se busca determinar los recursos y organizaciones existentes que se encuentran disponibles para brindar atención en el tema, articulando los trabajos adelantados

por las diferentes entidades gubernamentales, privadas, instituciones académicas, población activamente participante y comunidad afectada (a los cuales se les denomina actores involucrados) con miras a erradicar la Inseguridad Alimentaria y Nutricional (INSAN). Lo anterior se propone no solo a través de la optimización los esfuerzos en cuanto al fortalecimiento del capital humano sino también con el apoyo de las distintas entidades y la utilización de recursos tecnológicos.

La conformación y fortalecimiento de la línea de investigación del OBSAN Caldas ha sido un proceso lento que se ha visto enfrentado a algunos inconvenientes, en cuando a concertación de actividades y constitución del equipo de trabajo a nivel interno. Sin embargo, desde el año 2010 viene liderada por la caja de compensación familiar de Caldas y en el segundo periodo del año 2011 y primer periodo del 2012 fue apoyada por estudiantes pasantes de la carrera de Nutrición y Dietética de la Universidad Nacional de Colombia, sede Bogotá.

Durante estos periodos de tiempo se realizó la primera fase de la investigación pertinente en un Observatorio Social concerniente a la revisión de los trabajos de investigación producidos desde la región para determinar en qué temas se ha investigado, qué reformulación se hace pertinente en la aplicación de las políticas públicas para la intervención oportuna en las problemáticas sociales identificadas con estos productos y cómo se enfocan desde las diferentes dimensiones de la SAN. Por otra parte, el proceso continúa en la actualidad con miras a comprometer un docente investigador que con el apoyo de un grupo académico de la Universidad de Caldas y otros semilleros de investigación de la región, se logre constituir el grupo institucional y se proceda a la generación de productos y nuevos conocimientos.

El modelo de referencia y marco de apoyo para el OBSAN Caldas es el OBSAN de la Universidad Nacional de Colombia, el cual se constituye como un escenario académico y técnico de construcción y reflexión permanente en SAN que, al ser de carácter académico, está obligado de cierta manera a cumplir a su vez con los ejes misionales que tiene la Universidad: docencia, investigación y extensión. Por lo tanto, entre sus objetivos se destaca el de contribuir en la garantía del derecho a la SAN, producción y difusión del conocimiento –competencia de la investigación–, incidencia en la política pública de SAN y movilización y construcción de tejido social en SAN a nivel nacional.

Dentro del artículo “Observatorio de Seguridad alimentaria y nutricional de Colombia: componentes y lineamientos para su implementación” (4), se encuentra una recopilación bibliográfica interesante que soporta la idea de la investigación en los OBSAN

como la principal herramienta de apoyo técnico que no solo permite la divulgación de información en SAN sino también evaluar y proponer políticas públicas en SAN con el fin de contribuir con el propósito de combatir el hambre y la pobreza extrema: Objetivo de Desarrollo del Milenio número uno (5).

La SAN lleva los estudios de pobreza y desarrollo a un nuevo enfoque, ya sea en términos de consumo y capacidad adquisitiva –el hambre y la generación de ingresos– que, como se ha venido comentando, logra un impacto social en la medida que se contemplen sus dimensiones de manera integral en todo el proceso de ejecución, monitoreo y evaluación de las políticas públicas.

Esta estructura de retroalimentación continua del observatorio en donde surgen las ideas, se analizan, se plantean, ejecutan, evalúan y corrigen –mecanismo en espiral– tal como el postulado empresarial PHVA –Planear, hacer, verificar actuar–, no puede convertirse en el único acto de intervención llevado a cabo por el observatorio. Al ser la dinámica social su razón de ser, este proceso debe estar enriquecido por una herramienta que sea sensible a los cambios que surjan desde la comunidad en cualquier índole para que las acciones de solución propuestas por el OBSAN sean oportunas y su alcance se vea reflejado en un mejoramiento de los indicadores posterior a la etapa de implementación.

Dicho componente es justamente la investigación, que parte de la observación y monitoreo de la situación alimentaria y nutricional; esta acción implica no solamente revisar información sino también analizarla y contextualizarla para describir una determinada situación, su origen, el grado en el que afecta el bienestar y la calidad de vida de la comunidad y, a su vez, deriva el reto de generar nuevo conocimiento para dar respuesta a las necesidades y facilitar la construcción y ajuste de las políticas públicas que permitan a los tomadores de decisiones realizar inversiones sociales sostenibles y pertinentes –eficientes y eficaces–.

## Conclusiones

La investigación es la estrategia principal para lograr los objetivos y resultados del OBSAN. Investigar es una acción que requiere la participación de profesionales competentes; también, requiere tiempo, organización y gestión de recursos de distinta índole. Por ello es importante desarrollar trabajos relevantes que aporten a la comprensión y análisis de la situación alimentaria y nutricional y a la construcción de nuevas e innovadoras intervenciones que generen impacto positivo en la solución de los problemas nutricionales.

Lo anterior adquiere una mayor importancia con procesos de innovación en el campo social, cuando se determinan las falencias o debilidades de las estrategias existentes, cuando tras varios años no se observan los cambios esperados o luego del tiempo del ejercicio de un plan o un programa de política pública finalmente no se alcanzan las metas propuestas, lo cual ralentiza todas las apuestas regionales, nacionales y mundiales en la superación, más que del hambre y la pobreza, de la INSAN en su marco multifactorial.

La investigación en SAN, en el marco del OBSAN Caldas, es un escenario articulador de saberes que permite y facilita la comprensión de la diversidad y complejidad de la SAN. Para esto se requieren cualidades y habilidades a nivel técnico, investigativo, administrativo y de gestión en el trabajo intersectorial, al igual que un tiempo definido para desarrollarse de manera continua y sostenible a largo plazo.

### Conflicto de intereses

Ninguno declarado por la autora.

### Financiación

Ninguna declarada por la autora.

### Agradecimientos

Agradecimientos especiales a las instituciones participantes: Universidad Nacional de Colombia, OBSAN Universidad Nacional, OBSAN Caldas, Red SAN Caldas y Caja de compensación familiar CONFAMILIARES Caldas departamento de Nutrición, Colombia 2012.

### Referencias

1. **John W, Best JVK.** Research in education. 10a edición: Pearson; 2005.
2. **Carlderón GH.** Aprender a investigar investigando. Manizales: Zapata; 2005.
3. Accion social de la Presidencia de la República FMdIPS. Modelo de Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional, Formulación, resultados y recomendaciones. Bogotá: Presidencia de la República; 2010.
4. **Mancilla LL.** Observatorio de seguridad alimentaria y nutricional de Colombia: componentes y lineamientos para su implementación. En I Congreso de Seguridad Alimentaria Nutricional: Construyendo un Abordaje Integral. Costa Rica: Memorias; 2012. p. 3.
5. ONU. Naciones Unidas. Podemos erradicar la pobreza [Internet]. 2000 [citado 2012 abril 23]. Disponible en: <http://goo.gl/kuM5mG>.