

7º FORO URBANO MUNDIAL – MEDELLÍN, COLOMBIA, 2014

Equidad Urbana en el desarrollo – Ciudades para la Vida

Por: Carlos Alberto Torres Tovar¹

El Foro Urbano Mundial es una iniciativa de Naciones Unidas y UN-Hábitat para promover el debate acerca de los temas apremiantes a los que se enfrentan hoy las ciudades y plantear alternativas para un desarrollo urbano sostenible. Esta reunión que se realiza cada 2 años cuenta con la asistencia de diversos entes y actores entre los que se cuenta con gobiernos y autoridades locales y nacionales, organizaciones no gubernamentales y sociales, organismos multilaterales hasta sectores académicos, profesionales y gremiales dedicados al estudio y la práctica en entornos urbanos. Según el Programa de Asentamientos Humanos de Naciones Unidas (ONU- Hábitat), se trata de un Foro Técnico no - legislativo que se convoca para examinar los retos que enfrenta el mundo en relación a los asentamientos humanos, como la rápida urbanización y su impacto en las ciudades, las comunidades, las economías, en el cambio climático y las políticas. Por tanto, la secuencia de estos Foros ha retomado los contenidos de varios debates contemporáneos y ha influido en la definición de políticas urbanas alrededor del mundo en diferentes escalas.

La primera sesión del Foro se realizó en Nairobi (Kenya) y tuvo un carácter más local, sin un gran despliegue mediático y sin un tema específico de debate de alta sensibilidad para el público. La segunda edición realizada en Barcelona (España) en 2004 se organizó alrededor *la Globalización y la Cultura Urbana*, esta versión tuvo una amplia cobertura por parte de diversos medios y se originó el Reporte del Estado de las Ciudades 2004-5. La tercera sesión realizada en Vancouver (Canadá) en 2006, ella se enfocó en el debate sobre *Urbanización Sostenible y Ciudades Inclusivas* enfatizando el problema del crecimiento urbano y la necesidad de respuesta por parte de los gobiernos para asegurar la planificación, el financiamiento y la gestión de las ciudades y las crecientes demandas de su población. La cuarta sesión celebrada en Nanjing (China) en 2008, se centró en la *Innovación y Tecnología para una Urbanización Armoniosa* que implica la sincronización e integración de diversas dimensiones en el desarrollo urbano: física, ambiental, cultural, histórica, social y económica. La quinta sesión realizada en Río de Janeiro (Brasil) en 2010, se centró en el debate acerca del *Derecho a la Ciudad*, los diversos enfoques y perspectivas acerca de la relevancia de este concepto y las alternativas para lograr una ciudad más inclusiva. En su sexta sesión, el Foro Urbano Mundial, realizado en Nápoles (Italia) en 2012, debatió sobre el tema del *Futuro Urbano*, dividiendo el debate en cuatro líneas temáticas: a) la forma urbana, b) equidad y prosperidad, c) la productividad en las ciudades, y d) movilidad, energía y medio ambiente urbano. La revisión de estos cuatro capítulos se orientó a buscar iniciativas y prácticas exitosas que pudieran ser compartidas para construir ciudades más democráticas, justas, sostenibles y humanas.

El Foro Urbano Mundial se ha promovido como un evento clave en el calendario internacional para generar un debate de alto nivel sobre los retos urbanos contemporáneos, en cada edición de este encuentro, se aumenta el despliegue mediático y la visibilidad de actores específicos relacionados con el tema de turno. Este evento supone también la revisión de los lineamientos sobre desarrollo urbano que UN-Hábitat y otros organismos multilaterales dan a las naciones del mundo y que hoy por hoy se centran en los alcances sobre mejoramiento de la calidad de vida urbana, un desarrollo urbano sostenible, la implementación de estrategias que contribuyan a superar las actuales condiciones de

¹Arquitecto, Magíster y Doctor en Urbanismo. Profesor Asociado Universidad Nacional de Colombia. Escuela de Arquitectura y Urbanismo. Líder del Grupo de Investigación «Procesos Urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad». E-mail: catorrest@unal.edu.co

inequidad y que promuevan la prosperidad urbana.

El 7º Foro Urbano Mundial en la ciudad de Medellín (5 y 11 de abril del 2014), se propuso como tema central la *Equidad Urbana en el Desarrollo y Ciudades para la vida*. Este evento se considera una antesala a dos discusiones muy importantes en la agenda de Naciones Unidas: por un lado, la discusión de la llamada *Agenda de Desarrollo Post-2015*, que definirá lo que viene después de los Objetivos de Desarrollo del Milenio² (ODM); y en segundo lugar, la agenda de la *III Conferencia de las Naciones Unidas sobre vivienda y desarrollo urbano sostenible* (Hábitat III) que se llevará a cabo en 2016, la cual evaluará el proceso 20 años después y abogará por la renovación del compromiso global con el desarrollo sostenible y la identificación de los elementos de la “Nueva Agenda Urbana”, con inclusión de temas como el cambio climático, la protección, la seguridad y la resiliencia de las ciudades.

Este escenario recoge por lo menos a 160 países y más de 25.000 personas, cuya agenda esta mediada por Naciones Unidas y la ciudad anfitriona. La ONU centra su atención en la *Equidad Urbana en el Desarrollo*, en tanto que la ciudad de Medellín, desde su administración, avanza en posicionarla a través del *City Marketing*, con el slogan *Ciudades para la vida*.

Sin embargo, en este contexto, no quedan recogidas todas las discusiones urbanas que merecen ser consideradas temas centrales de una agenda de trabajo mundial, por lo que continúan teniendo vigencia los temas vinculados con la profundización de un mundo de mercado bajo la égida del capital.

No siendo éste un Foro ajeno al mundo académico y social, esta convocatoria, sí ha suscitado grandes inquietudes entre investigadores y miembros de organizaciones locales, nacionales e internacionales. Surgieron preguntas sobre el sentido de participar en los espacios oficiales y propuestas como propiciar espacios alternativos, no participar o, incluso, promover la oposición. En sí, algunas de las posturas expresadas no eran descartables de tajo, oscilando éstas entre el escepticismo frente al impacto alcanzable por la participación desde la academia y la sociedad civil; resistencia y oposición ante las tendencias sociales globales del desarrollo y las instituciones que las representan; y dudas frente a la posible cooptación, contención o control institucional de los movimientos, expresiones y propuestas sociales y académicas.

Por ello se han ido organizando otras voces, procesos y dinámicas que de modo simultáneo se darán encuentro en la ciudad de Medellín y que han construido agendas alternas de discusión y trabajo. Las más significativas son dos: la organizada por la Universidad Nacional de Colombia en asocio con otros actores académicos y sociales denominada “*Conocimiento y acción, por la vida la equidad y los derechos territoriales*”³; y la promovida por un conjunto de organizaciones y procesos sociales denominada “*Foro Social Urbano Alternativo y Popular*”⁴.

El Plan de Actividades organizado por la Universidad Nacional de Colombia en el contexto del 7º Foro

² Objetivos: Erradicar la pobreza extrema y el hambre, Lograr la enseñanza primaria universal, Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer, Reducir la mortalidad infantil, Mejorar la salud materna, Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades, Garantizar la Sostenibilidad del medio ambiente, y Fomentar una asociación mundial para el desarrollo. En: http://www.onuhabitat.org/index.php?option=com_content&view=article&id=70&Itemid=30

³ Ver: <http://www.conocimientoyaccionunal.com/web/>

⁴ Ver: <http://forosocialurbanoalternativoypopular.blogspot.com/>

Urbano Mundial UN-Hábitat/Medellín 2014 se previó entre los días 5 al 11 de abril y contempla, además del desarrollo de un Seminario Nacional previo que se adelantó los días 20 y 21 de febrero en la sede de la Universidad de la ciudad de Manizales, la realización de los *Debates a la Luz de la Luna* los días 7 y 9 de abril, los Encuentros en el territorio, el 6 de abril, un Encuentro en RED de investigadores el día 8 de abril, y un Stand permanente de la Universidad durante todo el Foro. Estas dos últimas actividades inscritas en el marco oficial del evento. Toda esta iniciativa se realiza en alianza con la Coalición Internacional del Hábitat (HIC), el Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales – CLACSO-, la Asociación Colombiana de Investigadores Urbano-Regionales -ACIUR-, el Instituto de Estudios Regionales –INER- de la Universidad de Antioquia, el Instituto Javeriano de Vivienda y Urbanismo –INJAVIU- de la Pontificia Universidad Javeriana, la Corporación Región, la Fundación Social, el Museo Casa de la Memoria de Medellín, entre otros. Las discusiones centrales se han estructurado en torno a cuatro grandes asuntos, referidos a situaciones y tendencias apremiantes que competen al campo del hábitat, la ciudad y el territorio. Dichos asuntos, que suelen producirse y darse simultáneamente en un mismo espacio, y reproducirse o exacerbarse mutuamente, concentran en sí, muchos de los temas polémicos concernientes a los procesos de exclusión, desestabilización, vulneración, despojo y expulsión territorial y del hábitat, reclamando nuevos debates, conocimientos y políticas. Los temas son:

- Hábitats y territorios en condición de olvido, invisibilizados o estigmatizados, en fronteras nacionales y periferias urbanas y rurales.
- Hábitats y territorios proclives al despojo por elitización (gentrificación territorial).
- Hábitats y territorios sometidos al desarraigo y a la desestructuración socio-espacial por conflictos urbanos y rurales.
- Hábitats y territorios impactados por los modelos de desarrollo urbano y acciones inmobiliarias.

Por su parte el *Foro Social Urbano Alternativo y Popular*, sesionara entre el 6 y el 9 de abril. Los convocantes son múltiples organizaciones locales, nacionales e internacionales vinculadas a redes internacionales, organizaciones, movimientos sociales, colectivos urbanos y populares, procesos sociales, barriales, territoriales, políticos entre otros⁵. El punto de partida es reconocer que “Medellín es

⁵Ver: <http://forosocialurbanoalternativoypopular.blogspot.com/2014/03/llamamiento-foro-social-urbano.html> AFROUDEA, Agencia de Comunicación de los Pueblos – Colombia Informa, Alianza de Medios Alternativos –AMA–, Asociación Colombiana de Estudiantes Universitarios –ACEU–, Asociación de Vivienda EMECE, AWASQA Tejido Cultural, CAHUCOPANA, CEPAFRO, Círculos Socialistas de Antioquia, Club del Técnico Electrónico, Colectivo Despertar, Comité Departamental en Defensa del Agua y de la Vida, Comité Permanente de DDHH, Confluencia de Mujeres para la Acción Pública, CORPADES, Corporación de Estudios Sociales, Culturales y Ambientales –CESCA–, Corporación Ecológica y Cultural Penca de Sábila, Corporación Jurídica Libertad, Corporación Itagüí Nueva Gente, Corporación Semillas de Amor, Corporación Social Nuevo Día, Federación de Estudiantes Universitarios –FEU–, Fundación Comité de Solidaridad con Presos Políticos –FCSP–, Girardota Pueblo, Grupo de Estudio Socialismo en América Latina, Junta Cívica Paraje El Pinar (Fuente Clara-Robledo), Junta de Acción Comunal Barrio La Cascada (Robledo), Mesa de Trabajo Regional de Técnicos Electrónicos y Afines, Mesa Ecuménica por la Paz Medellín –MEP, Mesa Interbarrial de Desconectados de Medellín, Mesa Intersectorial de Antioquia por el Derecho a la Salud –MIAS–, Mesa por el Derecho a la Ciudad, Movilicémonos Pueblo, Movimiento Franciscano por la Paz – Antioquia, Movimiento por la Constituyente Popular, Oficina Estudiantil UN, Organización de Mujeres Aventureras de Medellín, Periferia Prensa Alternativa, Praxis Audiovisual, Proceso Nacional Identidad Estudiantil, Red de Pensamiento Latinoamericano, Red Popular Caminando la Palabra, Tejido Juvenil Nacional Transformando a la Sociedad –TEJUNTAS–, Universidad Pública Resiste...

Alianza Internacional de los Habitantes –AIH–, Asamblea Popular Centro – Bogotá, Asamblea Sur – Bogotá, Asociación NOMADESC, Asociación Voluntaria de Deudores del Sistema UPAC, Bloque de Asentamientos y Asociaciones Pro Defensa del Derecho a la Vivienda de Popayán, CENSAT, Ciudad en Movimiento, Coalición de Movimientos y Organizaciones Sociales de Colombia – COMOSOC–, Colectivo Democrático, Colectivo de Soberanía y Naturaleza, Colectivo Sopa y Seco, Congreso de los Pueblos, Corporación Destechados Pro Desarrollo Comunitario, Desde Abajo, Ecobarrios, Entrerredes, Escuela Pedagógica Experimental, Instituto IAPES OFB, Instituto Nacional Sindical, Marcha Patriótica, Memorarte, Mesa Cerros – Bogotá, Minga Urbana Bakatá, Movimiento por la Defensa de los Derechos del Pueblo –MODEP–, Movimiento Alimentario de Bosa, Movimiento de Unidad Territorial, Movimiento Ríos Vivos, Periódico Minga Techotiba, Pílela

una de las ciudades más inequitativas de América Latina. Es excluyente, insegura, expulsa y desaloja de sus casas a quienes estorban o se oponen a la planeación urbanística que impone un modelo de ciudad innovadora y en función de los mercados. (...), donde las comunidades sufren la represión de las fuerzas del Estado, el control territorial de los “combos” y las bandas delincuenciales, o que son desplazadas mediante los mecanismos de la valorización y los planes de renovación urbana”.

El 7° Foro Urbano Mundial vende el modelo de ciudad actual de Medellín como el camino a seguir, “... bajo la retórica de la innovación, la competitividad y el empresarismo, que consolida el capital inmobiliario, el cual termina asumiendo en provecho propio, las grandes decisiones de la vida urbana, expresadas en los planes de ordenamiento territorial, los planes estratégicos de desarrollo, los planes parciales urbanísticos y el grueso de las políticas públicas que están referidas a lo urbano”⁶. Por ello estos “Planes de modernización que se llevan a cabo en el mundo están orientados por la globalización neoliberal, que convierte a las ciudades y al territorio en preciados botines para las inversiones de grandes capitales: un verdadero festín para las empresas constructoras, promotoras inmobiliarias y los bancos”⁷.

Este Foro Alternativo plantea aportar en la construcción de propuestas de ciudades incluyentes donde los derechos no sean mera retórica. Por ello se anuncia que se trabajará en denunciar “... el espíritu del 7° Foro Urbano Mundial y en la renuncia de ONU-Hábitat al objetivo del milenio No.7-11 sobre la progresión de barrios marginales y a los desalojos de inquilinos, deudores hipotecarios y habitantes urbanos desprotegidos. Ello se hará a partir de la realización de una acción nacional e internacional de debate y movilización, que muestre “... la inconformidad y el rechazo a la forma como el capitalismo global viene construyendo-destruyendo las ciudades, posicionando nuestras problemáticas en la perspectiva de articularnos como movimiento social urbano global-local capaz de resistir y construir alterativas”⁸.

Este escenario trabajará en torno a tres PANELES: Crisis Urbana, Contextos y alternativas urbano-populares en América Latina, y Democracia y Paz en la Ciudad; dos grupos de MESAS DE TRABAJO, las primeras entorno al Derecho a la Ciudad (Hábitat, Vivienda y Servicios Públicos Domiciliarios, Relación entre Territorios Urbanos y Rurales, Modelo Económico, Trabajo y Desempleo, Transporte Público y Movilidad, Ciudades Sustentables, Bienes Comunes y Justicia Ambiental, Planes de Vida y Ordenamiento Territorial, Militarización de la Vida y los Territorios, Diversidad Étnica, Resistencia Artística y Cultural, Habitando y resistiendo. Mujeres en contextos urbanos, y Diversidades y Disidencias Sexuales), y las segundas denominadas Agenda de Ciudad (Sujetos políticos para la transformación de los territorios urbanos, - Lo organizativo: hacia un amplio y articulado movimiento social urbano, Agenda social y política: avanzar en elementos de un pliego de demandas de la ciudad, y Estrategia de incidencia política).

Sin embargo, sumando la totalidad de agendas paralelas, oficiales y alternativas que se dan cita en

Camará, Proceso Rio Tunjuelito, Proceso San Juan de Dios, Red de Colombianos Unidos por Nuestros Derechos Constitucionales, Red de Hermandad y Solidaridad con Colombia, Red de Lucha contra el Hambre y la Pobreza, Sindicato Único de Mototrabajadores de Colombia, SINTRAUNICOL – Cali, Sociedad San Vicente de Paul, Territorios por la Vida – Popayán, Tulpa Educativa, Unión Sindical Obrera, Zona Pública TV...

⁶ Llamamiento al Foro Social Urbano Alternativo y Popular, Medellín, 6 al 9 de abril del 2014. En: <http://forosocialurbanoalternativoypopular.blogspot.com/2014/03/llamamiento-foro-social-urbano.html>

⁷ *Ibidem*

⁸ *Ibidem*

Medellín, para la revista *Bitácora Urbano-Territorial* resulta de suma importancia construir análisis y propuestas frente a tres asuntos que hacen presencia hoy por hoy en las ciudades del mundo: a. los Mega eventos y grandes proyectos urbanos, b. Los impactos socio espaciales de los grandes proyectos urbanos, y c. Las Agendas supranacionales de desarrollo urbano. Estas reflexiones, discusiones y debates cuestionan los resultados de estos escenarios y llaman a estudiar los aportes que este tipo de eventos produce en los escenarios locales. Estos asuntos son el objeto del Dossier Central del presente número de la revista y allí se profundizara sobre ellos.

De este modo, la coyuntura que propicia el 7º Foro Urbano Mundial y los procesos y actividades alternas que convergen en la ciudad de Medellín, se constituyen en un espacio fundamental de encuentro y trabajo en torno a lo urbano y la configuración de alternativas a las problemáticas presentes y futuras.

Ciudad Universitaria
Bogotá D.C., marzo 25 de 2014